

# LA INFORMALIDAD EN EL CENTRO HISTÓRICO DE LA CIUDAD DE BARRANQUILLA EN EL AÑO 2012<sup>1</sup>

Deiber Puello Cabarcas<sup>2</sup>  
Jairo Castillo Romerín<sup>3</sup>  
Héctor Torrenegra Ayala<sup>4</sup>  
Rodrigo Cienfuegos Molina<sup>5</sup>

## RESUMEN

Este artículo es el resultado del abordaje de una problemática social vigente en la ciudad de Barranquilla, que se originó con la formulación y ejecución del proyecto de investigación: La Informalidad en el Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla en el año 2012, con el cual se logró analizar las implicaciones de las actividades comerciales realizadas por los vendedores informales de este sector de la ciudad; y aportar datos significativos a la elaboración de políticas públicas futuras dirigidas al mejoramiento de la calidad de vida de estas personas y de sus familiares.

## PALABRAS CLAVES

Calidad de vida, economía informal y política pública.

## ABSTRACT

This article was conducted to identify the conditions and causes of the informal economy in the historic center of Barranquilla city in the year 2012, it started as the execution of a research project: The Informal Economy in the Historic Center of Barranquilla in 2012, we managed to analyze the implications of the business activities performed by the street vendors in this part of the city; and contribute with substantial data for the making of future public policies aiming to better the quality of life of these people and their families.

## KEYWORDS

Informal economy, public policy and quality of life.

Depositado en agosto 29 de 2013, aprobado en octubre 31 de 2013.

- 1 Este artículo da respuesta a los objetivos planteados al inicio de este proyecto de investigación titulado La Informalidad en el Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla en el Año 2012, diseñado con el fin de contribuir a la fundamentación de las políticas públicas en la ciudad de Barranquilla dirigidas a dignificar la vida de estas personas dedicadas al comercio informal.
- 2 Especialista en Evaluación y Desarrollo de Proyectos de Inversión, Docente tiempo completo, Corporación Universitaria Empresarial de Salamanca, Grupo de investigación al cual pertenece: SIGMA CUES, E-mails: d\_puello377@cues.edu.co
- 3 Administrador de Empresas. Docente medio tiempo en la Corporación Universitaria Empresarial de Salamanca. Grupo de investigación SIGMA CUES. E-mails: j\_castillo193@cues.edu.co
- 4 Ingeniero Comercial. Docente tiempo completo en la Corporación Universitaria Empresarial de Salamanca. Grupo de investigación SIGMA CUES. E-mails: r\_cienfuegos368@cues.edu.co
- 5 Licenciado en matemáticas especialista en física. Docente tiempo completo en la Corporación Universitaria Empresarial de Salamanca. Grupo de investigación SIGMA CUES. E-mails: h\_torrenegra405@cues.edu.co

## INTRODUCCIÓN

La Corporación Universitaria Empresarial de Salamanca –CUES– en su proceso de aunar esfuerzos para incentivar la cátedra investigativa ha liderado desde el año 2012, iniciativas conducentes a la generación de nuevos conocimientos; y como primer producto de ello, un grupo de docentes investigadores y estudiantes de Administración de Empresas y Contaduría Pública se formularon interrogantes sobre la necesidad de interpretar y analizar una realidad vigente en la ciudad de Barranquilla: el trabajo informal de algunos comerciantes pernoctados en el Centro Histórico de la precitada ciudad. Es así como, debido a esta situación manifiesta durante décadas no sólo en la ciudad sino en el país, se incursionó en la formulación de un proyecto de investigación que pretendía remitirse a referentes teóricos y prácticos sobre el comercio informal e indagar el por qué de su permanencia en el tiempo, a pesar de reiteradas campañas de reubicación, propuestas y materializadas por la gobernación del Atlántico, la alcaldía de Barranquilla y otras entidades que han trabajado mancomunadamente por otorgarle solución parcial a este suceso.

La informalidad es una de las principales barreras del crecimiento económico de las ciudades o países, ya que reduce el recaudo fiscal, estimula la desprotección social y prestacional, inhibe la innovación y la generación de empleo de calidad; desarrolla prácticas de competencia desleal y se apropia indebidamente del espacio público. De igual forma, genera costos para el Estado, inseguridad ciudadana, ilegalidad y rechazo por parte de la comunidad; y conlleva a plantearse el siguiente interrogante: ¿Cuál es el panorama socioeconómico del fenómeno de la economía informal en el Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla? Y para dar respuesta e ello se formuló un objetivo general: Caracterizar el perfil socioeconómico de los vendedores y entes informales del Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla; y tres objetivos específicos desarrollados a lo largo de la investigación, los cuales se citarán a continuación:

- Identificar los orígenes, causas y motivaciones propias de la generación de focos de in-

formalidad en el Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla.

- Conocer las características administrativas, económicas, gerenciales, entre otras, de las actividades de la informalidad en el Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla.
- Describir el nivel socioeconómico de los entes informales pertenecientes al Centro Histórico de la Ciudad de Barranquilla.

Este proyecto de investigación se ejecutó en tres fases, la primera de ellas fue la diferenciación de las labores comerciales pertenecientes a este sector de economía informal, la segunda el diagnóstico de las variables de tipo económico y sociocultural de las personas dedicadas a esta actividad comercial; y la tercera el aporte documental para las políticas públicas direccionadas a optimizar la calidad de vida de estos comerciantes. Y para la ejecución de estas fases dentro de la investigación, se realizó un trabajo de campo por parte de los docentes e investigadores de los programas de Administración de Empresas y Contaduría, mediante el cual se recolectaron, clasificaron, tabularon, analizaron e interpretaron los datos hallados, que permitieron determinar los factores generadores de la actividad informal económica efectuada por una parte de la población en edad productiva concentrada en el centro histórico de la ciudad de Barranquilla.

Con base en la descripción de los objetivos-general y específicos, se diseñó una metodología sustentada en el Paradigma Histórico-Hermenéutico y una investigación cualitativa porque se analizaron fuentes teóricas relevantes para la interpretación de esta problemática y se identificaron algunos factores influyentes en el origen de esta actividad comercial informal, aglomerada en el Centro Histórico de la ciudad de Barranquilla. Asimismo, suscitó cuestionamientos sobre el por qué de su expansión y la resistencia a su re-ubicación en otro sector de la ciudad. En este mismo sentido, se utilizó el método inductivo porque de todas las personas con ventas informales allí encontradas, se analizaron casos específicos y se recolectaron, tabularon e interpretaron datos; producto de un trabajo de campo continuo, que facilitó la confrontación de estos resultados con las estadísticas suministradas

por el sector privado y público de la ciudad. En relación a la población, objeto de estudio fueron todas las personas dedicadas al comercio ambulante localizadas en el Centro Histórico de Barranquilla. Y para la socialización y divulgación de esta investigación se publicarán artículos en revistas y libros indexados, al igual que la presentación de ponencias en los distintos escenarios académicos de discusión y construcción de conocimiento.

En este orden de ideas, se fundamentará teóricamente el concepto de informalidad desde la esfera local hasta la latinoamericana para intentar dilucidar de las diferentes interpretaciones su pertinencia y repercusión en el ámbito social, político, económico y cultural.

### **VERTIENTES INTERPRETATIVAS SOBRE EL SECTOR INFORMAL**

Desde un punto de vista teórico la informalidad se puede definir como un proceso que tiene sus orígenes en países del tercer mundo, pero ha logrado expandirse a otros mayormente industrializados, superando su etapa inicial y de desarrollo hasta convertirse en una realidad inequívoca y vigente (OIT, 2005). Desde una perspectiva general se considera que: “Hacia 1999, el 46.4 por ciento de la ocupación en las ciudades está en actividades informales, proporción que se eleva al 50 por ciento en las mujeres y es de casi 44 por ciento entre los hombres. Además, su participación ha experimentado un crecimiento constante. En promedio, seis de cada diez nuevos puestos de trabajo generados desde 1990 en la región han sido informales; con ello, el porcentaje de ocupados informales en relación con la ocupación no agrícola se elevó del 42.8 por ciento al 46.4 por ciento mencionado. La importancia de la informalidad es variable entre países; en algunos como Bolivia, Honduras y Paraguay superan el 60 por ciento, pero es inferior al 50 por ciento en otros como Argentina, Brasil, Costa Rica, Colombia, México, Uruguay y Venezuela; sólo en Chile y Panamá se encuentra bajo el 40 por ciento” (Tokman, 2001, p. 20).

Por otro lado, Hart (Citado por Tokman, 2001) sostiene que en los países en desarrollo, predomina la población de trabajadores con ingresos

insuficientes por la baja productividad de sus ocupaciones. Además, reconoce que existen algunas relaciones funcionales de la informalidad con el resto de la economía, y concluye que, si no se obstaculiza su funcionamiento, estos trabajadores podrán generar ingresos crecientes; y debido a ello, propuso una descripción de la realidad observada a partir de la cual se establecieron características de la informalidad.

Con posterioridad, a estas afirmaciones acaecieron una serie de desarrollos conceptuales, pero sólo tres marcaron hito en la historia y por ello, se relacionan a continuación (Tokman, 2007):

1. Surge en América Latina, y supera la aplicación que la misión de la OIT en Kenia hiciera de la elaboración de Hart. Conceptúa al sector informal a partir de la producción y lo asocia al contexto histórico estructural de la región. Los principales exponentes de esta vertiente son el Programa de Empleo para América Latina y el Caribe PREALC y Paulo Souza.
2. Analiza el funcionamiento de la informalidad fuera del mecanismo de regulación del Estado y principalmente como resultado de la nueva división internacional del trabajo. Los principales exponentes de esta vertiente son Portes y Castells.
3. Parte del mismo enfoque de la anterior, pero propone una interpretación opuesta: no deduce de la condición informal la necesidad de incorporación sino que identifica la excesiva intervención del Estado como impedimento para el desarrollo que puede generarse con un más libre funcionamiento del mercado.

Sin embargo, desde una mirada más amplia como propone Tokman (2007), la informalidad no se identifica con ilegalidad ni con precariedad; y requiere de políticas diferenciadas, aquellas fundadas en un aumento de la fiscalización como en el caso de empresas modernas, las cuales deben distinguirse de las que apuntan a la adecuación del marco regulatorio y el fomento de la producción. Un ejemplo de este último aspecto es la incapacidad de generar ingresos adecuados y permanentes. Como primer aporte cabe indicar el informe denominado:

Economía Informal en las Américas: situación actual, prioridades de políticas y buenas prácticas (OIT, 2005), donde se afirma que: “El trabajo informal se caracterizaba en torno a cuatro elementos, a saber: i) su facilidad de entrada, fundamentada en la nula o escasa necesidad de capital para iniciar la actividad y en la falta de exigencias específicas de capacitación; ii) el pequeño tamaño de la unidad productiva; iii) la baja productividad, consecuencia directa de los dos factores anteriores; y iv) la ausencia de organización empresarial” ( p. 2). Por otra parte, el documento señala que “... Con ocasión de “la 90ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo en el 2002 la OIT cambió la definición y el enfoque, hasta entonces eminentemente económico, para abordar un nuevo concepto: Economía Informal, término que recoge el escenario diverso, dinámico y heterogéneo que este fenómeno imparable demuestra en la práctica”. (2005, p. 2).

Una característica sustancial y metódica del fenómeno establece que: “Su ámbito se amplía e incluye ahora a trabajadores independientes en actividades de subsistencia, trabajadores domésticos, trabajadores a domicilio y asalariados e independientes de pequeños emprendimientos. En general los informales son aquellos excluidos por la ley, con un importante índice de vulnerabilidad, carentes de seguridad, es decir personas con déficit de trabajo decente. Finalmente el termino Informalidad implica una óptica determinística la cual la considera igualmente como una variable determinante del déficit de trabajo decente en la región, y conocer precisamente sus principales rasgos, las tendencias y los retos de la economía informal es de suma importancia para la discusión y definición de políticas y para el fomento de buenas prácticas, que repercutan en el empleo y en su calidad en general” (2007, p. 3). Uno de los aspectos preponderantes en este proyecto ha sido profundizar sobre la calidad de vida de estas personas, el estado de pobreza y deterioro ambiental en el que comercializan sus productos y se exponen diariamente.

En el plan de desarrollo de Barranquilla 2012-2015 se despliega un eje estratégico denominado: Barranquilla Competitiva el cual contempla

la estrategia: Barranquilla Emprendedora y Formal, cuyo objetivo es promover el emprendimiento, fortalecimiento y formalización empresarial, con el apoyo de las empresas locales para el aprovechamiento de las oportunidades derivadas de los tratados de libre comercio, crear las condiciones propicias para atraer mayor inversión privada y lograr que el sector empresarial y el comerciante informal se fortalezca y articule a las redes empresariales.

### **EL PROCESO INVESTIGATIVO: INFORMALIDAD EN EL CENTRO HISTÓRICO DE BARRANQUILLA**

El proceso investigativo partió primeramente de la propuesta temática a la coordinación de investigación de la CUES, luego de su aprobación se procedió a constituir el grupo de trabajo de campo previa constitución del cuerpo docente que dirigiría el proyecto investigativo. En los meses subsiguientes se procedió a elaborar las herramientas para la recolección de la información y se inició la ejecución en el área de trabajo, a saber, cada una de las zonas del centro histórico de la ciudad de Barranquilla las cuales se subdividieron para hacer más flexible y factible el recaudo de datos estadísticos. Terminada esta fase se procedió a clasificar y tabular los datos, permitiendo identificar de inmediato qué elementos o factores son los causantes de la informalidad como un fenómeno creciente y latente en la ciudad de Barranquilla, el cual no solo es de ahora sino que presenta una continuidad y una tendencia al aumento dada la actual coyuntura económica del país y la ciudad.

### **RESULTADOS DE INVESTIGACIÓN**

En esta investigación se partió del análisis de un grupo de personas ubicadas en el Centro Histórico de Barranquilla provenientes de la ciudad de esta misma ciudad, su área metropolitana, municipios circunvecinos y otros departamentos de la Región Caribe colombiana del cual se obtuvieron varios resultados, dentro de los que se encuentran, la ejecución de un trabajo de campo sustentado en la observación continua, el estudio de una muestra representativa dentro de la población de personas dedicadas al comercio informal, la realización de encues-

tas, recolección de datos, tabulación, digitación y registro en la conformación de estadísticas. Asimismo, la elaboración de informes relevantes sobre esta problemática social que pueda ser posteriormente utilizado para el diseño de políticas públicas por parte de entidades estatales o privadas preocupados por el impacto de ésta a nivel social, político, cultural y económico de la ciudad y del país en general; y la publicación de artículos en revistas y libros indexados.

En el desarrollo de este proyecto se encontró que la población dedicada a actividades comerciales informales era muy joven y la mayoría tenía entre cinco (5) y diez (10) en esta ocupación; y los motivos que los impulsaron a hacerlo fueron el desempleo, la desigual y poca remuneración percibida para su manutención y la de su familia; el detrimento patrimonial, el bajo nivel de escolaridad y de cultura, entre otros factores.

## RECOMENDACIONES Y CONCLUSIONES

Desde una mirada global la informalidad es un fenómeno masivo que ha asechado a la ciudad de Barranquilla; y su expansión se debe principalmente a necesidades básicas insatisfechas, el bajo nivel cultural y académico, el acceso restringido de las personas a recibir los ser-

vicios médicos requeridos para su bienestar, oportunidades laborales, conformación de empresas productivas y legales halladas en esta población, que inciden negativamente sobre la calidad de vida de las mismas. Es por esto que, se considera perentorio diseñar políticas de bienestar colectivo y aplicar correctivos que permitan generar mecanismos en pro del mejoramiento integral de estas personas, su núcleo familiar y el propio entorno económico en el cual se desenvuelven. Por consiguiente, la legislación, política y los diferentes programas deben ampliar la protección a los trabajadores informales y eliminar las barreras de entrada a la economía formal.

En ese aspecto las políticas públicas más importantes para la solución del problema de la economía informal deben ser: i) El fortalecimiento de las articulaciones de los segmentos informales, especialmente de las microempresas con mayor potencial productivo, con los segmentos modernos; y ii) El mayor acceso de las unidades productivas informales, especialmente microempresas, a recursos de diversa índole, para elevar sus niveles de productividad e ingresos. Y por último, ampliar la cobertura de la seguridad social de los comerciantes y vendedores ambulantes; y reevaluar sus condiciones laborales.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Bacchetta, Marc Ernst, Ekkehard y Bustamante, Juana P. (2009). La Globalización y el Empleo Informal en los Países en Desarrollo. Oficina Internacional del Trabajo y la Secretaría de la Organización Mundial del Comercio. Suiza
2. Cárdenas, Mauricio y Mejía M., Carolina. (2007). Informalidad en Colombia: Nueva Evidencia. Banco Interamericano de Desarrollo. Bogotá.
3. De Soto, Hernando. (2009). El otro sendero: la revolución informal. Editorial El Barranco. Perú.
4. Figueroa Socarrás, César A. (2010). Determinantes de la informalidad laboral y el subempleo en las áreas metropolitanas de Barranquilla, Cartagena y Montería. Serie Documentos IIEC N.º 32. Barranquilla.
5. Hart, K. (1970). Small scale entrepreneurs in Ghana and development planning Citado por Tokman, Víctor E. (2001) en: De la Informalidad a la Modernidad. Santiago de Chile: Oficina Internacional del Trabajo, Andros impresores. ISBN 92-2-312682-7, p. 21. <http://www.oit Chile.cl/pdf/publicaciones/emp/emp005.pdf>
6. Oficina Internacional de Trabajo OIT (2005). Segunda Reunión de los Grupos de Trabajo de la XIII Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo (Cimt). En: Economía Informal en las Américas: situación actual, prioridades de políticas y buenas prácticas. Marzo 2005, Lima. p.2. [www.oas.org/udse/espanol/documentos/IIgrupostrabajo/doc15.doc](http://www.oas.org/udse/espanol/documentos/IIgrupostrabajo/doc15.doc)
7. Tokman, Víctor E. (2001). De la Informalidad a la Modernidad. Santiago de Chile: Oficina Internacional del Trabajo, Andros impresores. ISBN 92-2-312682-7, p. 20. <http://www.oit Chile.cl/pdf/publicaciones/emp/emp005.pdf>
8. Tokman, Víctor E (2007). Modernizing the informal sector. Chile: Economic and social affair. Desa working paper. N° 42. [http://www.un.org/esa/desa/papers/2007/wp42\\_2007.pdf](http://www.un.org/esa/desa/papers/2007/wp42_2007.pdf)