

ORIGINAL
Artículo de investigación

Las Zonas Económicas Especiales como motor del desarrollo económico*

Special Economic Zones as drivers of economic development

Recibido: Julio 29 de 2024 - Evaluado: Octubre 30 de 2024 - Aceptado: Enero 31 de 2025

Fidel Ernesto González-Chirinos **
<https://orcid.org/0009-0009-0611-4176>
Arelys Betzabeth Yanez-Torres ***
<https://orcid.org/0009-0003-4883-8398>
Adelmo José Ruiz-Álvarez ****
<https://orcid.org/0009-0006-7477-4748>
Heumaro Jesús Olivares-Vargas *****
<https://orcid.org/0009-0002-0003-5003>
Leonardo Caraballo *****
<https://orcid.org/0000-0002-8350-3556>
Omar Pérez-Díaz *****
<https://orcid.org/0009-0006-9984-8221>

Para citar este artículo / To cite this Article

González-Chirinos, F. E., Yanez-Torres, A. B., Ruiz-Álvarez, A. J., Olivares-Vargas, H. J., Caraballo. L., & Pérez-Díaz, O. (2025). Las Zonas Económicas Especiales como motor del desarrollo económico. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 10(19), 1-21. https://doi.org/10.18041/2539-3669/gestion_libre.19.2025.13020

Editor: Dr. Rolando Eslava-Zapata

* Artículo inédito. Artículo de investigación e innovación. Artículo de investigación. Proyecto de investigación vinculado a la Maestría de Gerencia de Empresas de la Universidad del Zulia, Venezuela.

** Magister en Gerencia de Empresas mención Finanzas por la Universidad del Zulia, Venezuela. Email: fegchfinanzas@gmail.com

*** Magister en Gerencia de Empresas mención Mercadeo por la Universidad del Zulia, Venezuela. Email: arelysmarketing@gmail.com

**** Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad del Zulia, Venezuela. Profesor en la Universidad Nacional Experimental Francisco de Miranda, Venezuela. Email: adelmoruilvarez@gmail.com

***** Magister en Gerencia Financiera por la Universidad del Zulia, Venezuela. Profesor de la Universidad del Zulia, Venezuela. Email: heumaroluza@gmail.com

***** Doctor en Pedagogía por la Universidad de Los Andes, Venezuela. Profesor de la Universidad de Los Andes Táchira “Dr. Pedro Rincón Gutiérrez”, Venezuela. Email: leocaraballo@gmail.com

***** Doctor en Pedagogía por la Universidad Rovira i Virgili, España. Profesor de la Universidad de Los Andes Táchira “Dr. Pedro Rincón Gutiérrez”, Venezuela. Email: oapd55@gmail.com

Resumen

Este trabajo tiene por objetivo analizar las zonas económicas especiales como motor de desarrollo económico para Venezuela. Para ello se realiza un estudio cualitativo que consta de una fase bibliográfica y la aplicación de una entrevista a un experto del Instituto de Desarrollo y Planificación Regional de China. Los resultados revelan que las Zonas Económicas Especiales pueden ser catalizadores para el crecimiento económico al promover inversiones, generar empleo y fomentar el desarrollo de sectores específicos en las áreas geográficas delimitadas. Al ofrecer incentivos fiscales, facilidades administrativas y regulaciones favorables pueden atraer inversiones extranjeras directas hacia el país, lo que contribuye al desarrollo económico y tecnológico. Además, las Zonas Económicas Especiales facilitan el comercio internacional al ofrecer regímenes aduaneros especiales, reducciones arancelarias y otras medidas que promueven la importación y exportación de bienes y servicios, lo que puede aumentar las exportaciones y mejorar la balanza comercial del país. Por lo expuesto, a pesar las grandes potencialidades que tiene Venezuela por su ubicación geográfica privilegiada y enormes recursos naturales, para alcanzar el éxito de las Zonas Económicas Especiales es necesario crear las condiciones necesarias que permitan el impulso del crecimiento y desarrollo económico del país, para ello, el Estado Venezolano debe invertir en infraestructura, garantizar el suministro confiable de energía eléctrica y agua potable, construcción de vías de comunicación, sistemas de transporte, fortalecer el marco institucional legal y la seguridad jurídica, agilizar los trámites para dar respuesta expedita a las solicitudes de las empresas que participen en las Zonas Económicas Especiales, de lo contrario la iniciativa no tendrá éxito.

Palabras Clave: Zonas Económicas Especiales, Desarrollo Económico, China, Venezuela

Abstract

This paper aims to analyze special economic zones as drivers of economic development in Venezuela. To this end, a qualitative study was conducted consisting of a literature review and an interview with an expert from the China Institute of Regional Development and Planning. The results reveal that Special Economic Zones can be catalysts for economic growth by promoting investment, generating employment, and fostering the development of specific sectors in defined geographical areas. By offering tax incentives, administrative facilities, and favorable regulations, they can attract foreign direct investment to the country, contributing to economic and technological development. In addition, Special Economic Zones facilitate international trade by offering special customs regimes, tariff reductions, and other measures that promote the import and export of goods and services, thereby increasing exports and improving the country's trade balance. Therefore, despite Venezuela's great potential due to its privileged geographical location and enormous natural resources, for Special Economic Zones to be successful, it is necessary to create conditions that promote the country's economic growth and development. To this end, the Venezuelan government must invest in infrastructure, guarantee a reliable supply of electricity and drinking water, build communication routes and transportation systems, strengthen the legal institutional framework and legal certainty, and streamline procedures to respond quickly to requests from companies participating in the Special Economic Zones. Otherwise, the initiative will not be successful.

Keywords: Special Economic Zones, Economic Development, China, Venezuela

SUMARIO

INTRODUCCIÓN. – ESQUEMA DE RESOLUCIÓN. – I. Problema de investigación. – II. Metodología. – III. Resultados de investigación. – 1. Resultados de la entrevista. – 2. Acciones para desarrollar las Zonas Económicas Especiales de Venezuela. – CONCLUSIONES. – REFERENCIAS.

Introducción

Después de la guerra de independencia y la guerra federal, la economía de Venezuela quedó en ruinas (Perazzo, 1976), un país altamente endeudado con elevados niveles de pobreza (Arroyo-Abad, 2013), analfabetismo (Uzcátegi-Pacheco, 2019), paludismo y toda clase de enfermedades endémicas que diezmaban a la población, un país prácticamente deshabitado, en promedio 26,3 habitantes por legua cuadrada (Brito-Figueroa, 1967); asimismo, confluían tres modos de producción (Torres-Reina, 2023) y un sistema esclavista conformado por una población blanca libre, “indios libres y selváticos” con sus clase antagónicas (negros, zambos, mulatos, mestizos e indios) (Brito-Figueroa, 1967).

A pesar de haberse otorgado la libertad a los esclavos en el período presidencial de José Gregorio Monagas en el año de 1854, la estructura económica del país tenía rasgos de feudalismo, aborígenes o indígenas, y esclavos emancipados o liberados, que trabajaban en los grandes fundos como peones, solo por alimentos (Brito-Figueroa, 1967), y un modo de producción pre capitalista, en el cual se promovía el comercio de artesanos, albañiles y productores agropecuarios, en el cual se encontraban representantes de la burocracia municipal y provincial (blancos criollos y peninsulares descendientes de los primitivos conquistadores) (Brito-Figueroa, 1990).

Producto de la guerra de independencia y posterior a la división de la Gran Colombia, Venezuela quedó endeudada con acreedores internacionales por el monto de \$ 29.468.511,70 de pesos (Villacrés-Moscoso, 1955). Por lo tanto, Venezuela se vió forzado a orientar su actividad económica hacia la agricultura, que se convirtió en el motor productivo de la nación. Los productos más destacados y la principal fuente de ingresos provenían de la exportación de cacao y posteriormente el café (Banko, 2016); asimismo, el país llegó a ser reconocido mundialmente por la calidad de ambos rubros (Torres-Reina, 2023).

Con la aparición del petróleo venezolano a finales del siglo XIX y principios del siglo XX por parte de las empresas transnacionales, aparecieron los asalariados que vendían su fuerza de trabajo, y la abrupta riqueza de la cual gozaría el Estado Venezolano, lo que convirtió a la élite gobernante de un país pobre hasta ese momento, en caudillos ricos y poderosos, que terminaron por pacificar las constantes revueltas que se suscitaban en el interior del país y que crearían una estela de atraso. Sin embargo, la incipiente actividad económica impulsó la transformación del modo de producción imperante, para llevarlo a una economía precapitalista, incapaz de producir los bienes que demandaba el país, pero que además se especializó en la exportación de materias primas (principalmente petróleo), o productos secundarios o intermedios, que servían a su vez de materias primas para la elaboración de productos finales en otras economías más desarrolladas e industrializadas (Gómez-Cedeño, 2016).

Diría el Asdrúbal Baptista “Desde 1920, la economía venezolana descansa sobre una estructura cuyo principal determinante es la renta del petróleo. Cabe así hablar, para darle un nombre propio, de capitalismo rentístico” (Baptista, 2005). Debido a la súbita y gran cantidad de recursos derivados de la explotación petrolera que aparecieron en el panorama nacional, Venezuela pasó de ser un país rural a un país en el que se construían grandes obras de infraestructura, asimismo, permitió el intercambio del desigual de mercancías entre productos

con mayor plusvalía de las economías de otros países con las cuales nuestra nación efectuaba los intercambios comerciales, consecuencia de los ingresos provenientes de la renta petrolera.

Durante gran parte de su historia, Venezuela ha sostenido su economía con base en un solo producto de exportación, lo que dio forma a un modelo económico dependiente y poco diversificado. Desde la época colonial, esta dinámica se evidenció con el cultivo y venta internacional del cacao, que en los siglos XVII y XVIII representó una fuente principal de ingresos. Más tarde, el protagonismo económico pasó al café, que dominó las exportaciones en el siglo XIX. Esta lógica de dependencia se profundizó aún más con la explotación del petróleo, recurso que llegó a concentrar la mayoría de las ganancias por exportación. Esta prolongada tradición rentista condicionó el desarrollo económico del país, generando una fuerte vulnerabilidad frente a los vaivenes del mercado global (Asamblea Nacional, 2024).

Para transformar esta estructura económica centrada en un solo rubro, se promulgó la Ley Orgánica de Zonas Económicas Especiales (LOZEE). Esta iniciativa propone un cambio hacia un modelo de desarrollo más autónomo, sustentable y basado en la diversificación productiva. En este marco, se busca reducir la dependencia del petróleo y la minería, apostando por la producción nacional de bienes manufacturados y por el fortalecimiento del sector turístico. Además, se pretende atraer inversiones extranjeras y tecnologías avanzadas, al tiempo que se establecen garantías jurídicas para generar confianza en los nuevos actores económicos (Espinoza & Sidorenko, 2021). Esta estrategia aspira a construir una economía más equilibrada, competitiva y capaz de sostenerse por sí misma en el largo plazo. Por lo expuesto, este trabajo tuvo por objetivo analizar las Zonas Económicas Especiales (ZEE) como motor de desarrollo económico para Venezuela.

Esquema de resolución

1. Problema de investigación

¿Qué aspectos de las ZEE debe considerarse para impulsar el desarrollo económico de Venezuela?

2. Metodología

Esta investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, el cual resultó apropiado para explorar e interpretar a fondo la situación estudiada. Este tipo de enfoque facilitó el análisis del contexto y de los elementos que conforman la problemática, permitiendo una visión más amplia y comprensiva del fenómeno. A diferencia de los antiguos marcos epistémicos, que no clasificaban la investigación por tipos sino por estructuras de diseño, las corrientes más actuales establecen que la elección del tipo de investigación debe guardar coherencia con los objetivos del estudio. En la perspectiva holística, por ejemplo, el tipo de investigación está determinado directamente por el propósito general que se persigue (Hernández-Sampieri, 2014).

El diseño metodológico define cómo se estructura y se lleva a cabo el proceso de obtención de datos, con el fin de responder eficazmente a la pregunta principal del estudio. En este caso, se utilizó un diseño de carácter documental, el cual se apoya en fuentes de información ya existentes. Este enfoque, como lo plantea Sabino, permite al investigador acceder a una mayor variedad de contenidos y experiencias, al no depender únicamente de información empírica, sino de materiales previamente producidos, como textos académicos o informes técnicos (Hernández-Sampieri, 2014).

En consecuencia, todo el trabajo se sustentó en la revisión y análisis de documentos provenientes de diferentes medios. Se consultaron libros especializados, revistas científicas, estadísticas oficiales, sitios web, y otras fuentes relevantes sobre las ZEE, tanto a nivel nacional como internacional. Esta metodología posibilitó reunir un conjunto sólido de referencias que sirvieron como base para alcanzar los objetivos planteados, aportando además una perspectiva comparativa y enriquecida del tema en estudio.

Por otra parte, se realizó una entrevista al Doctor Fu Yongjia, Investigador Senior en el Instituto de Desarrollo y Planificación Regional de China (CRDI), en la República Popular China, quien facilitó información relevante para explicar el objetivo de investigación (Hernández-Sampieri *et al.*, 2006). El protocolo de preguntas estuvo compuesto por seis preguntas.

3. Resultados de investigación

3.1 Resultados de la entrevista

¿Cuáles son los elementos más importantes que deben tomar en cuenta los gobiernos nacionales para planificar y desarrollar una ZEE?

Los elementos clave de la planificación y el desarrollo de las ZEE siguiendo la experiencia del Instituto de Desarrollo y Planificación Regional de China (CRDI), recogen la planificación de más de 100 ZEE en China y 20 ZEE en 16 países fuera de China y los elementos más importantes de la planificación y el desarrollo de las ZEE en un sistema de “123”; es decir, leyes, planes e informes.

El número “1” significa que se requiere “un sistema de leyes y políticas de ZEE” para apoyar el desarrollo de las ZEE. Un sistema completo de leyes y políticas de ZEE debe incluir 10 módulos: arreglo institucional, incentivos fiscales, política comercial, política de inversión, política financiera, política laboral, política ambiental, desarrollo de la tierra y los derechos y obligaciones de las partes interesadas

El número “2” significa la planificación industrial y planificación espacial. La planificación industrial responde a la pregunta “¿Qué industrias deberíamos desarrollar?” La planificación espacial responde a la pregunta “¿Dónde deberíamos ubicar estas industrias?” La planificación espacial debe incluir 10 módulos: condiciones actuales, objetivos de desarrollo, zonas funcionales, uso de la tierra, transporte, servicios públicos, prevención de desastres, servicios públicos, medio ambiente y fases de desarrollo

El número “3” significa tres planes clave: el plan modelo de desarrollo, el plan de inversión y financiamiento, y el plan de operación y promoción de inversiones. El plan modelo de desarrollo diseña modelos de ganancias y reduce la presión financiera. El plan de inversión y financiamiento establece un sistema de evaluación financiera y mantiene un flujo de efectivo saludable. El plan de promoción de inversiones y operaciones conecta a la empresa gestora de la ZEE con los inversores. La dirección puede elegir un socio y construir una ZEE inteligente utilizando las mejores tecnologías. El sistema de planificación “123” cubre los elementos clave de todo el ciclo de vida del desarrollo de la ZEE, incluidas las leyes, la planificación, la inversión, la financiación y la operación.

¿Cuáles deberían ser los incentivos económicos, y estrategias a implementar por parte de los gobiernos nacionales para lograr captar la inversión extranjera directa?

No existe una estrategia única que se pueda aplicar universalmente a todos los países, ya que cada nación tiene condiciones únicas y enfrenta desafíos distintos. Sin embargo, se pueden observar ciertos puntos en común entre las ZEE exitosas en términos de incentivos y estrategias. Shenzhen es un excelente ejemplo:

- Incentivos fiscales: cuando se estableció la ZEE de Shenzhen en la década de 1980, rápidamente se redujo la tasa del impuesto a las ganancias corporativas al 15,00%, significativamente más baja que el promedio nacional del 30,00% en ese momento. Esto proporcionó un fuerte incentivo para que los empresarios internacionales invirtieran en Shenzhen.
- Transferencia más libre de derechos de uso de la tierra: la ZEE de Shenzhen fue pionera en el primer mecanismo para transferir derechos de uso de la tierra en China durante la década de 1980. Esta innovación hizo posible comprar y vender terrenos, convirtiendo efectivamente la tierra en un activo comercializable en China.
- Uso estratégico del capital de Hong Kong: Shenzhen aprovechó su proximidad a Hong Kong en su beneficio. En las primeras etapas de su desarrollo, Hong Kong proporcionó a Shenzhen capital, tecnología y conocimientos técnicos esenciales. El dólar de Hong Kong circuló de manera extraoficial y amplia en Shenzhen durante toda la década de 1980 y 1990. Con el tiempo, Shenzhen se convirtió en un centro de innovación que atrajo a numerosas empresas de alta tecnología y contribuyó a la acumulación de riqueza de la ciudad y al ascenso de personas con un alto patrimonio.
- Estas políticas y estrategias recibieron un fuerte apoyo del gobierno central de China y fueron pioneras en el momento de su implementación.

¿Cree usted que las ZEE pueden desarrollarse de manera exitosa en un país en el cual el gobierno de turno no respeta la Constitución Nacional y las leyes nacionales?

En circunstancias óptimas, las ZEE deberían contar con el firme respaldo de leyes nacionales que se adhieran a los principios constitucionales del país. La ZEE de Shenzhen, establecida en 1980, se basó en la ley nacional “Reglamento sobre las ZEE de la Provincia de Guangdong”. Los responsables de las políticas decidieron promulgar esta ley a nivel nacional, en lugar de a nivel provincial, para brindar un mayor respaldo a la ZEE. Esta decisión aseguró que la Ley tuviera el peso de la autoridad nacional, ofreciendo mayor estabilidad y credibilidad.

La ley de ZEE fue finalmente aprobada por el Congreso Nacional del Pueblo, la legislatura nacional de China, siguiendo el proceso constitucional requerido por el marco legal de China. En retrospectiva, el “Reglamento sobre las ZEE de la Provincia de Guangdong” brindó un sólido respaldo a la ZEE de Shenzhen durante sus primeras etapas de desarrollo. Hasta el día de hoy, el Reglamento sigue vigente y sigue sosteniendo la base sobre la que se construyó la ZEE.

¿La economía de Venezuela actualmente tiene bajos ingresos nacionales producto de la comercialización del petróleo y del bloqueo económico, ¿qué estrategia implementaría usted para desarrollar las ZEE en nuestro país?

Los bloqueos económicos y las sanciones sin duda ejercen efectos negativos sobre la economía de una nación, incluido el desarrollo de las ZEE. Los empresarios pueden temer que los productos fabricados en el país sancionado no puedan ingresar a los mercados de los estados desarrollados. Además, la disminución del nivel de vida y el empeoramiento de las condiciones de seguridad en el país pueden disuadir a los posibles inversores.

La ZEE de Shenzhen enfrentó serios desafíos entre 1989 y 1991. Durante este período, debido a las tensiones políticas internas y externas, la relación de China con Occidente se deterioró y Estados Unidos impuso sanciones a China. Como resultado, los inversores extranjeros huyeron, perdiendo la confianza en las perspectivas de China. En el ámbito interno, hubo crecientes llamados a revertir las “políticas capitalistas” y cerrar las ZEE en China. En enero de 1992, Deng Xiaoping, entonces líder supremo de China, visitó la ZEE de Shenzhen y pronunció sus famosos “Discursos

de la Gira del Sur”, en los que elogió la ZEE de Shenzhen y reafirmó: “Nuestra decisión de crear la ZEE de Shenzhen es absolutamente correcta”.

Los “Discursos de la Gira del Sur” de Deng Xiaoping aumentaron enormemente la confianza de los inversores en la ZEE de Shenzhen y en la economía de China en general. La tasa de crecimiento del PIB de China, que se había estancado entre 1989 y 1991, se recuperó rápidamente hasta alcanzar cifras de dos dígitos después de los discursos de Deng. Esto demostró cómo un líder decidido, con un claro sentido de dirección, puede salvar una ZEE y ayudar a que todo el país salga de la crisis. La experiencia histórica de China no se puede replicar directamente en otros países, incluida Venezuela. Sin embargo, la estrategia más crucial es aliviar las preocupaciones de los inversores. Para que una ZEE en Venezuela atraiga a los inversores, debe ofrecer ventajas significativas sobre otras áreas del país. Además de políticas preferenciales, las ZEE en Venezuela deben proporcionar un mejor entorno empresarial, buena seguridad pública y mayor libertad en el uso y la remisión de divisas.

¿Cuál es la clave para que la ZEE de Shenzhen haya sido tan exitosa, cree usted que se puede copiar ese modelo para implementarlo en Venezuela?

Los cuarenta años de experiencia de Shenzhen han demostrado el papel crucial que desempeña el sistema de planificación “123”. Con respecto al “1”, Shenzhen obtuvo un apoyo significativo del Gobierno central mediante la utilización de leyes de ZEE a nivel nacional y políticas preferenciales. En cuanto al “2”, Shenzhen hace mucho hincapié en los Planes Industriales y los Planes Espaciales. Los gobiernos municipales y distritales revisan estos planes cada tres a cinco años. En cuanto al “3”, al establecer nuevos parques industriales, los desarrolladores de Shenzhen analizan cuidadosamente las fuentes potenciales de capital, buscan soluciones de financiación, garantizan flujos de efectivo saludables y atraen a empresas líderes para que se instalen en los parques industriales. Todos los elementos del sistema de planificación “123” han contribuido al éxito de Shenzhen.

A partir de la experiencia de Shenzhen, se podría considerar el siguiente consejo para las ZEE de Venezuela. Se debe establecer un conjunto integral de leyes y regulaciones para impulsar la confianza de los inversores internacionales. Estas leyes y regulaciones deben estar en consonancia con el marco legal del país. Siguiendo el ejemplo de Shenzhen, Venezuela podría considerar la promulgación de leyes y regulaciones a medida exclusivamente para las ZEE, proporcionando una base sólida para las reformas y la experimentación.

¿Cuál fue la política de incentivos que implementó China cuando fundó las Zonas Económicas Especiales y cuáles son los incentivos que ofrece ahora?

En el caso de Venezuela la legislación nacional no contempla la exoneración de incentivos fiscales, está prevista una política de “reintegro” por parte del Gobierno Nacional de los impuestos que paguen las empresas que participen en las ZEE, mientras que en la gran mayoría de ZEE de la región se manejan las “exoneraciones” como incentivo, cree usted que podría tener éxitos el caso venezolano con la política de reintegro que encarece el proceso productivo de las empresas o el país debe modificar la legislación?

Cuando China creó la ZEE de Shenzhen en la década de 1980, el gobierno central le otorgó a Shenzhen una serie de políticas preferenciales, que incluían, entre otras, las siguientes: (a) exenciones impositivas para equipos importados utilizados por empresas con fondos extranjeros; (b) exenciones impositivas para bienes de uso propio en las ZEE; (c) exenciones impositivas sobre la tierra; (d) fondos especializados; (e) reducción del impuesto a las ganancias corporativas y; (f) permitir que el capital extranjero ingrese a diversos sectores, como el sector bancario.

Las políticas preferenciales en Shenzhen se han recalibrado continuamente con el tiempo en respuesta a las circunstancias cambiantes. Por ejemplo, cuando Shenzhen comenzó a modernizarse

para incluir industrias de alta tecnología e intensivas en conocimiento, la ciudad eliminó gradualmente las políticas preferenciales para empresas de bajo valor agregado e intensivas en mano de obra. A partir de 2008, Shenzhen aumentó progresivamente la tasa impositiva corporativa del 15% preferencial al 25,00%, alineándola con el resto de China. El aumento de la tasa impositiva no disuadió a las empresas de alto valor agregado de establecerse en Shenzhen (Uzcátegui-Pacheco, 2019).

Después de 2010, las políticas preferenciales de Shenzhen se centraron en atraer talento a la ciudad. Shenzhen estableció el sistema de subsidios para talentos más generoso de toda China. De 2015 a 2020, una persona con un doctorado de una de las 100 mejores universidades del mundo, que trabaje para una empresa de Shenzhen durante cinco años, recibirá un subsidio gubernamental por un total de 1,6 millones de RMB (aproximadamente 230.000 USD). En el caso de Venezuela, ofrecer exenciones fiscales a las ZEE ciertamente las haría más atractivas para los inversores, especialmente considerando que los países vecinos están ofreciendo políticas de exención similares para sus ZEE.

3.2. Acciones para desarrollar las Zonas Económicas Especiales de Venezuela

Con el objetivo de brindar una hoja de ruta que permita guiar ZEE la estrategia que puede implementar el Estado Venezolano para su implementación exitosa se propone las experiencias recogidas en el Seminario sobre la Administración de Zonas de Desarrollo Económico para Venezuela que fue auspiciado por el Ministerio de Comercio de la República Popular China y organizado por Tianjin TEDA Import & Export Co., Ltd., que es el ente administrador de la Zonas Económica Especial de Tianjin, y que actualmente se encarga de dar a conocer la exitosa experiencia China de las ZEE. El evento fue organizado entre el 19 de junio de 2024 hasta el día 02 de julio de 2024 y se desarrolló entre las ciudades de Tianjin y Shenzhen (Farole & Akinci, 2011).

A continuación se presentan datos soportados por las principales instituciones a nivel nacional de China, pero también por instituciones y organizaciones mundiales y supranacionales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional entre otros, que permiten conocer China, y las principales estrategias que implementaron para lograr el éxito de sus ZEE, y que ha sido suministrada por el personal de TEDA en las clases de formación sobre las Zonas de Desarrollo Económico, profesores expertos que han trabajado y trabajan en el desarrollo de las ZEE de China y a través de la cooperación internacional, en las ZEE de diferentes países en el mundo (Altamirano-Santiago, 2020).

La metodología empleada en el seminario, consistió en la transmisión y socialización de la experiencia china en el desarrollo de la zona económica especial de Tianjin y de Shenzhen, a través de clases magistrales y posteriormente visitas guiadas a las ZEE y a los Centros de Investigación y Desarrollo en los cuales planifican y ejecutan las políticas que se aplican en las ZEE, con el objetivo de reforzar la teoría vista en clase, con la práctica, la realidad y los problemas que tuvieron que enfrentar, o incluso, los problemas que enfrentan a diario para desarrollar con éxito las ZEE (Arévalo-Luna & Arévalo-izarazo, 2019).

Antecedentes al proceso de apertura económico y comercial de China

China es el país más poblado del mundo, con una población total de más de 1.410 millones de habitantes para 2023, lo que representa alrededor del 18,00% de la población mundial; la media de años de escolarización de la población mayor de 15 años es de 9,91 y el número de personas con título universitario por cada 100.000 personas es de 15.467. La edad media de la

población, según revela el censo, es de 38,80 años, con un 21,10% de la población de 60 años o más y un 15,40% de la población de 65 años o más. En 2023 la población que vivía en ciudades y lugares suburbanos alcanzó los 902 millones de habitantes, lo que representa el 64,00% de la población total, mientras que la población que vive en el campo representó el 36,00% (508 millones de habitantes). En China hay 685 ciudades de ellas, (93 grandes ciudades con una población urbana de más de un millón de habitantes en 2023; 27 grandes ciudades con una población de 4,50 a 5 millones de habitantes; y 8 grandes ciudades con una población de más de 10 millones de habitantes) (World Bank, 2017).

La tasa de analfabetismo en 2023 fue del 2,67% (la tasa de analfabetismo en 1949 era del 80%); El promedio de años de educación de la población mayor de 15 años fue de 9,91 años y 15.467 personas tienen estudios universitarios por cada 100.000 habitantes. La esperanza de vida promedio aumentó de 35 años en 1949 a 77,30 años en 2023, y la esperanza de vida saludable aumentó a 63,70 años. Beijing, la capital de la República Popular China se encuentra ubicada en el extremo noroeste de la llanura del norte de China, es un municipio directamente bajo el gobierno central. Cubre un área de 16.800 kilómetros cuadrados y tiene una población de alrededor de 21 millones de personas (Benavides-Pupiales & Goyes-Eraso, 2024).

Desde la proclamación de la República Popular China en 1949, el país atravesó un proceso de transformación económica significativo. Este avance se intensificó a partir de 1978, cuando se introdujeron las políticas de Reforma y Apertura, impulsando un crecimiento sostenido con una tasa promedio anual superior al 9,00%. En 2023, China alcanzó un Producto Interno Bruto (PIB) de 18 billones de dólares, ubicándose como la segunda mayor economía del planeta. Ese mismo año, lideró el comercio global de bienes con un volumen de importaciones y exportaciones que sumó 6,2 billones de dólares. Asimismo, se colocó en el segundo puesto en cuanto a recepción de inversión extranjera directa y en el primero en cuanto a reservas internacionales de divisas (Stoltenberg, 1984).

Pese a su rápido proceso de industrialización, el sector agrícola conservó una gran relevancia dentro de la estructura económica china. Aunque el país posee una vasta superficie territorial de 9,6 millones de kilómetros cuadrados, apenas 1,27 millones corresponden a tierras cultivables, lo que representa alrededor del 7,00% del total global. Aun con esta limitación, China ha logrado destacarse como el principal productor mundial de diversos productos agrícolas y alimenticios. Entre sus cultivos alimentarios más importantes figuran el arroz, el trigo, el maíz y la soja; mientras que, los cultivos comerciales incluyen el maní y el algodón. Actualmente, el país lidera la producción mundial de vegetales, carne, huevos, cereales, productos acuáticos, tabaco y colza, lo que evidencia la eficacia de su sistema agroproductivo.

En 2020 China contaba con 23.919 puertos productivos, 148,60 veces más que en 1.949, de los cuales, 2.379 puertos tienen una capacidad de carga para las embarcaciones superior a las 10.000 toneladas. Los principales puertos de China se desarrollan hacia la especialización, el desarrollo a gran escala y de aguas profundas. Las terminales especializadas a gran escala, como las de contenedores, carbón, petróleo crudo y mineral de hierro, siguen avanzando, y las terminales especializadas emergentes, como Terminal de Gas Natural Licuado, se desarrollaron rápidamente (Orozco-Plascencia, 2009).

Para finales de 2017 China tenía la mayor escala de transporte de contenedores y el puerto más activo del mundo, además contaba con 7 de los diez principales puertos de contenedores del mundo. Los puertos de Shanghái, Ningbo, Zhoushan, Shenzhen, Xiamen, Tianjin, Dalian y otros puertos han construido una gran cantidad de terminales de contenedores especializados con equipos avanzados, alta eficiencia operativa y gran capacidad de producción. Los puertos costeros del país se han vuelto más grandes, más profundos y más automatizados.

La construcción de la informatización portuaria del país ha pasado por varias etapas de desarrollo, como el desarrollo del sistema de información de gestión, el intercambio electrónico de datos y la aplicación internacional de *Internet*, y ahora ha entrado en una nueva etapa de desarrollo de puertos digitales y “puertos inteligentes”. El puerto de Yangshan, que abrió para operaciones de prueba en diciembre de 2017, es actualmente la terminal de contenedores más grande del mundo con el mayor grado de automatización, lo que marca un hito en el modo de operación y la aplicación de tecnología en la industria portuaria de China. En 2023, el número de kilómetros operativo de vía férrea en China fue de 159.000 kilómetros, de los cuales el kilometraje operativo ferroviario de alta velocidad alcanzó los 45.000 kilómetros. El gigante asiático tiene 5.540.000 kilómetros de carretera, incluidos 184.000 kilómetros de autopistas. Hay 259 aeropuertos, 5.581 rutas y 6.795 aeronaves de aviación civil.

Zona Nacional de Desarrollo Económico y Tecnológico

Las Zonas de Desarrollo Económico y Tecnológico son una parte integral de la apertura hacia el exterior de China. En un área pequeña, delimitada por una ciudad abierta, se concentraron en construir una infraestructura sólida y crear un ambiente de inversión que cumpla con los estándares internacionales. Gracias al ingreso y utilización de capital extranjero, se ha creado una estructura industrial moderna dominada por industrias de alta tecnología, y se ha convertido en un área clave para el desarrollo de la economía y el comercio exterior en la ciudad y sus alrededores.

En 1988, Dalian, Qinhuangdao, Tianjin, Yantai, Qingdao, Lianyungang, Nantong, Minhang, Hongqiao, Caohejing, Ningbo, Fuzhou, Guangzhou y Zhanjiang se encontraban entre el primer grupo de 14 zonas nacionales de desarrollo económico y tecnológico en ciudades costeras aprobadas por el Consejo de Estado. Hasta 2023, había 218 zonas de desarrollo económico y tecnológico a nivel nacional en el país. En la actualidad, China ha establecido 168 zonas nacionales de desarrollo industrial de alta tecnología y más de 600 resultados de investigación científica a nivel provincial y ministerial se han industrializado en zonas de alta tecnología. A finales del 2023, las zonas nacionales de alta tecnología aprobadas por el Consejo de Estado para la construcción llegaron a 168+1 (“+1” se refiere al Parque Industrial de Suzhou).

El Parque Científico y Tecnológico de Beijing Zhongguancun y algunas zonas nacionales de desarrollo industrial de alta tecnología ubicadas en Tianjin, Shanghai, Heilongjiang, Jiangsu, Anhui, Shandong, Hubei, Guangdong, Shaanxi, Dalian, Xiamen, Qingdao, Shenzhen, entre otros lugares, se consideran las primeras bases de exportación debido a su rápido desarrollo general y al entorno de *software* y *hardware* bien establecido, así como al rápido crecimiento de la exportación de productos de alta tecnología. Entre ellos, el delta del río Pearl, el delta del río Yangtze y el área de Beijing-Tianjin, debido a las densas bases de exportación de productos de alta tecnología, han representado más del 80,00% de las exportaciones de productos de alta tecnología del país.

Cabe destacar que una zona franca es un área aprobada por el Consejo de Estado de China para realizar comercio internacional y negocios en régimen de servidumbre, similar a zona de libre comercio donde la inversión extranjera puede operar el comercio internacional, desarrollar almacenamiento en régimen de servidumbre, procesamiento y negocios de exportación. En la actualidad, existen 168 zonas francas en China, que se ha convertido en un nuevo punto de conexión para la integración de la economía de China con la economía mundial.

La renta disponible per cápita de los residentes en 2023 fue 27,40 veces superior a la de 1978. La vida del pueblo chino ha experimentado cambios radicales, la pobreza extrema se ha

erradicado y el nivel de consumo está cambiando de un consumo de subsistencia principalmente a un consumo de desarrollo y consumo para el disfrute de la gente. El coeficiente de Engel de China está por debajo de 0,30. En los últimos años, cuando la economía de China se desarrolló rápidamente, la brecha de ingresos de los residentes chinos también se amplió, contando con un Coeficiente de Gini es 0,46.

En China, las mujeres constituyen aproximadamente el 49,00% de la población total, y su papel en el desarrollo nacional ha sido reconocido como fundamental por el Estado, que ha adoptado la igualdad de género como una política clave para el progreso social. A través de marcos legales y políticas públicas, el gobierno ha promovido activamente la participación femenina en todos los ámbitos de la vida nacional, garantizando igualdad de derechos en lo político, económico, cultural, social y familiar. Además, se han implementado medidas específicas para proteger los derechos particulares de las mujeres, reflejando el compromiso del país con la defensa de los derechos humanos y la construcción de una sociedad más equitativa e inclusiva.

El desarrollo de las ZEE en China desde la Visión de TEDA

El rápido desarrollo económico de China en las últimas cuatro décadas ha atraído la atención de muchos países en desarrollo de todo el mundo, por ello, la motivación de conocer a China a fin de aprender de ella y aplicarla en su propio desarrollo. Una zona económica especial es esencialmente una “plataforma”, y cuesta dinero construirla. Si no hay inversión inicial al principio, no se puede construir esta plataforma, no se puede hablar del desarrollo futuro. El problema de muchas ZEE es que no hay una consideración sistemática de los intereses de la inversión. La gran mayoría de los países emergentes enfrenta cuatro desafíos principales en el desarrollo de su economía:

- Escasez de capital: existen restricciones a la inversión en infraestructura y capital industrial, en las que el cuello de botella de la infraestructura es más urgente.
- Sin fuente de tecnología: muchos países en desarrollo aún se encuentran en la etapa inicial de la industrialización, por lo que la tecnología industrial está atrasada y no tienen como desarrollarla.
- Restricciones de divisas: debido a la estructura industrial atrasada, el bajo valor de los productos de exportación, el déficit de comercio exterior a largo plazo, la incapacidad de introducir tecnología y equipos avanzados, la inflación es inevitable a largo plazo.
- Presión de empleo: la inversión insuficiente da como resultado empleos insuficientes, presión gubernamental e inestabilidad social.
- Alta tasa de inflación en la economía y la depreciación de la moneda local: la inflación y la depreciación de la moneda afecta el ahorro y el desarrollo de la economía.

Las ZEE se dedican principalmente a atraer inversiones extranjeras para desarrollar la industria de exportación. Las ZEE es una política especializada para solucionar los problemas de los países emergentes porque con las inversiones extranjeras puedes solucionar los problemas, tales como la falta de capital, desempleo y escases de divisas

La naturaleza de la ZEE es sus funciones especiales

Las funciones especiales están relacionados con la introducción de recursos externos (principalmente capital y tecnología) y cooperación económica extranjera, a fin de desarrollar la economía del país receptor. Estas funciones especiales están limitadas en un cierto rango y

son diferentes de otras áreas o zonas. No es un trabajo fácil realizar la construcción de ZEE y sus funciones especiales, por lo tanto, otras medidas especiales deben realizarse también como medidas de protección. Otras medidas de protección "especiales" son las siguientes:

- Leyes especiales para las ZEE. Las leyes especiales se refieren a la garantía institucional para el establecimiento de ZEE, es decir, la legitimidad. Las ZEE están inevitablemente separadas de las normas y regulaciones económicas nacionales existentes, las prácticas de gestión, etc., y en ocasiones incluso se podrían causar fricciones. Por lo tanto, se requieren leyes especiales para la construcción y operación de las ZEE. Excepto por la estandarización del mecanismo de operación doméstica, las leyes especiales de ZEE también incluyen contenidos de protección provistos para inversionistas extranjeros. Sin las leyes especiales de la ZEE, la cooperación económica extranjera no se puede lograr o los recursos externos no se pueden introducir. Las leyes de ZEE pueden ser emitidas por agencias nacionales o de legislación, son las leyes las que cuentan. En cuanto a los contenidos detallados y los artículos de las leyes de la ZEE se podrían decidir en función de la situación real de cada país.
- Políticas especiales para las ZEE. Las políticas especiales son medidas preferenciales y alentadoras hechas con el propósito de introducir recursos externos. En la actualidad, existen tres tipos de prácticas internacionales en términos de políticas preferenciales: proyecto de inversión extranjera aprobado, exención arancelaria de equipo de importación registrado (bienes de capital) y otros impuestos adicionales o impuestos vinculados, reembolso de exportaciones de productos (total o parcialmente).
- Gestión Especial de ZEE. La gestión se refiere a la gestión administrativa a fin de representar la soberanía. La naturaleza del mismo es el permiso administrativo (acceso) y la coordinación y el suministro de servicios públicos. Un requisito previo importante de la administración de ZEE es el órgano de administración con autoridad administrativa real. El organismo de gestión especial de la ZEE debe ser establecido por la ley con recursos de autoridad claros.

El Sistema de Administración y Gestión de trámites en China

La zona de desarrollo es una zona pequeña designadas en las zonas litorales u otras ciudades abiertas. Tiene el desarrollo económico como su objetivo, la aglomeración industrial, la atracción de inversión extranjera y la innovación tecnológica como su núcleo. Son zonas abiertas donde se implementan sistemas y políticas especiales (Rodríguez, 2020).

Desde la experiencia de China, las zonas de desarrollo no son simplemente parques industriales que otorgan políticas preferenciales para atraer proyectos, sino que son "campos experimentales" para que los países en desarrollo se integren al sistema de globalización económica y se den cuenta de la conexión entre los mercados y recursos internacionales y nacionales. Entre las funciones de las zonas de desarrollo se encuentran: conectarse con las reglas internacionales, aprender de la experiencia internacional avanzada, resolver el problema que el sistema existente no satisface y participar en la competencia internacional. Los elementos esenciales del entorno de inversión son:

- Suministro de energía estable y adecuado.

- Red de transportes cómoda y accesible.
- Una mano de obra y unos recursos naturales adecuados.
- Servicios públicos eficientes y transparentes.
- Sistema de estado de derecho justo y sólido.
- Una ecología social armoniosa y ordenada.

Los elementos del entorno de inversión pueden dividirse en dos áreas perfectamente diferenciadas: *hardware* y *software*. La reforma del sistema de gestión de China en los últimos 40 años se ha centrado principalmente en la optimización del *software* del entorno de inversión, con el objetivo central de mejorar continuamente el grado de facilitación de la inversión, el comercio y la formación de reglas claras, basándose la primera en unos servicios de aprobación administrativa eficientes y la segunda en la construcción de un sistema jurídico sólido.

Filosofía de Gestión de la Administración China

El Sistema de administración contempla la siguiente filosofía de gestión:

- Los asuntos que requieren la aprobación de múltiples departamentos se completarán en la ventana designada.
- Cada asunto será manejado en la misma ventana durante todo el proceso.
- Una ventana un asunto.
- Una ventana múltiples asuntos.
- Múltiples asuntos una ventana.
- Ventana flexible.

Sistema fiscal de “no pagar los ingresos fiscales al gobierno central”

TEDA se estableció en diciembre de 1984 como una de las primeras catorce áreas de desarrollo económico a nivel estatal aprobadas por el Consejo de Estado en la década de 1980. A partir de 1986, TEDA comenzó a obtener ingresos fiscales y la Oficina de Finanzas se estableció en TEDA en el mismo año. Las políticas preferenciales financieras de cinco años dieron derecho a áreas de desarrollo a nivel estatal por el Consejo de Estado y el Ministerio de Finanzas. De 1986 a 1990, el sistema financiero que permite que todos los ingresos fiscales obtenidos a nivel local se utilicen para su propio desarrollo sin la participación del Estado.

Después de la expiración de la política de cinco años, el Consejo de Estado y el Ministerio de Finanzas acordaron extender el período preferencial en tres años (1991-1993) de acuerdo con la situación de desarrollo económico en ese momento. Después de la expiración de la extensión de tres años, se prorrogó nuevamente por dos años hasta 1995. Más específicamente, el gobierno central reembolsaría el IVA y el impuesto al consumo (Pissula & Lösch, 1990).

De 1984 a 1993, el gobierno municipal de Tianjin no participó en la división de ingresos fiscales de TEDA. En 1994, debido a las empresas conjuntas y otras razones, la fuente de impuestos entre TEDA y las áreas urbanas cambió, y el Comité Administrativo de TEDA y el Buró Municipal de Finanzas de Tianjin firmaron el "Acuerdo sobre la liquidación de ingresos financieros de la zona de desarrollo económico y tecnológico de Tianjin", el cual estipulaba que TEDA pagaría el 12,00% de los ingresos fiscales al Ministerio de Hacienda municipal cada año, y entró en vigencia a partir de 1994 (Gómez-Zaldivar & Molina, 2021).

Después de la expiración de la política de cinco años, el Consejo de Estado y el Ministerio de Finanzas acordaron extender el período preferencial en tres años (1991-1993) de acuerdo con la situación de desarrollo económico en ese momento. Después de la expiración de la

extensión de tres años, se prorrogó nuevamente por 2 años hasta 1995. Más específicamente, el gobierno central reembolsaría el IVA y el impuesto al consumo.

Sistema de Subsidios Fijos Reducidos Graduales

De acuerdo con los requisitos del Consejo de Estado, el estado implementa la política de “subsidio fijo y reeducación gradual en tres años” para los ingresos fiscales de tres años de todas las zonas de desarrollo a nivel estatal de 1996 a 1998, es decir, la brecha entre el IVA (el 75,00%) y el impuesto al consumo (100,00%) del mismo período en 1993 y 1995 se utilizarían como base, sobre el cual se otorgarían el 75,00%, el 50,00% y el 25,00% de los subsidios. A partir de 1999, TEDA dejó de disfrutar de más políticas preferenciales (Hernández-Rodríguez, 2020).

Se puede observar que, desde 1986 hasta fines de 1998, TEDA había recibido trece años de apoyo de políticas del gobierno central, que había acumulado una base material relativamente sólida para el desarrollo futuro de TEDA.

Retorno fiscal facilitando el desarrollo de industrias competitivas

De acuerdo con los diferentes enfoques de desarrollo industrial en diversos períodos, TEDA implementó la política de retorno fiscal hacia los ingresos fiscales de las empresas. Hasta ahora, TEDA formó nueve industrias claves a través de la política de retorno fiscal: (1) Electrónica y telecomunicaciones, (2) Automóvil y piezas de repuesto, (3) Procesamiento de alimentos, granos y aceite, (4) Biología y farmacia (5) Fabricación de equipos, (6) Petroquímica (7) Aviación y aeroespacial, (8) Nueva energía y nuevo material, (9) Industria de servicios modernos (Laufer, 2022).

Medida de implementación para facilitar el desarrollo de los derechos de propiedad de inteligencia en TEDA

Entre las medidas se encuentran las siguientes (Furlong-y-Zacaula, 2023):

- Medida de implementación para promover la capacidad de innovación en TEDA.
- Medida de implementación para promover el desarrollo de I + D e industrialización de biología y farmacia.
- Medida de implementación para apoyar el desarrollo de empresas de nueva creación en TEDA.
- Medida de aplicación para facilitar la financiación de empresas científicas y tecnológicas.
- Medida de implementación para facilitar el desarrollo de empresas clave de ciencia y tecnología en TEDA.
- Medida de implementación para promover la acreditación de empresas de alta tecnología en TEDA.
- Medida de implementación para promover la construcción del sistema de servicio de C&T en TEDA.
- Medida de implementación para respaldar la reforma del sistema de existencias y el listado de empresas en TEDA.
- Medida de gestión sobre la inversión de Ángel y el capital orientador de la inversión de riesgo en TEDA.

Política de incentivos aplicada en las ZEE para atraer a la IED

Entre los diversos incentivos a la inversión ofrecidos por las autoridades chinas se encuentran (Keo, 2020):

- El otorgamiento de concesiones fiscales.
- Incentivos a la construcción de infraestructura.
- Libre repatriación de ganancias y de la inversión inicial. No obstante, la inconvertibilidad de la moneda china agravó los retrasos administrativos en las transferencias de capital.
- En el caso de Shenzhen se eliminó la imposición de límites máximos de inversión, comunes a la mayoría de las demás zonas. Así, el sistema financiero obstaculizó a algunos clientes potenciales pequeños, pero proporcionó condiciones más favorables para los grandes inversores.
- La libertad nominal de los inversores para contratar, despedir y penalizar a los empleados fue una concesión significativa desde la perspectiva china, pero era una práctica común en otras zonas procesadoras de exportaciones del mundo. Sin embargo, la inclusión de los costos de la seguridad social en los salarios brutos era poco común en otras zonas (Frobé, 1977). Sin embargo, la hora de trabajo en Shenzhen en 1984 era sólo alrededor de 0,1 dólares más alto que el nivel salarial promedio en otras zonas en 1978 (ONUDI, 1980). Además, los niveles salariales de Shenzhen eran aproximadamente la mitad de los de Hong Kong. Por lo tanto, dejando de lado la productividad, lo barato de la mano de obra sin duda resultaba atractivo para los pequeños empresarios de Hong Kong, aunque puede que no resultare especialmente atractivo para los grandes inversores transnacionales.
- El incentivo más atractivo era la capacidad de vender una parte de los productos manufacturados al mercado interno. Además, los productos podrían venderse internamente si se fabricaban con equipos y materias primas chinos o si se producían con equipos avanzados instalados por los inversores extranjeros.
- Se promovió la creación de empresas conjuntas (extranjeras y nacionales) en las ZEE, con el objetivo de obtener la transferencia de tecnología.

El caso de Shenzhen

Originalmente, Shenzhen, una pequeña localidad pesquera en la provincia de Guangdong cerca de Hong Kong, contaba con alrededor de 30,000 habitantes. Tras convertirse en Zona Económica Especial, esta ciudad experimentó un crecimiento extraordinario, alcanzando una población superior a los 12 millones para el año 2017. Shenzhen se transformó en el principal centro industrial de China, liderando la recepción de inversión extranjera directa y posicionándose como el mercado comercial más activo dentro del país, superando a otras metrópolis importantes (Chiu, 1996).

El desarrollo de Shenzhen se basó en un flujo constante de inversiones y la creación de más de 6,000 empresas, lo que permitió que el PIB per cápita de la ciudad aumentara 150 veces en tres décadas. La región llegó a representar el 15,00% del total de exportaciones chinas, pasando

de ser un centro de manufactura simple y laboriosa a convertirse en la sede de importantes compañías tecnológicas como Huawei. Actualmente, Shenzhen es un referente global en la generación de innovaciones tecnológicas y en la producción de bienes y servicios con alto valor agregado (Cornejo, 1985).

Apertura de nuevas ZEE en China

El impacto positivo del modelo de las ZEE fue tan significativo que, en tan solo cuatro años, se comenzó a implementar en nuevas regiones para fomentar un desarrollo más amplio y regionalizado (Hernández-Rodríguez, 2019). Desde 1984, China amplió la apertura a la inversión extranjera a diversas ciudades, enfocándose principalmente en sus áreas costeras para fortalecer su vinculación con la economía global. A partir de 1988, esta apertura se extendió también a las zonas fronterizas, a las áreas cercanas al río Yangtsé y a territorios del interior del país. Dentro de esta política, el gobierno decidió transformar la isla de Hainan en la mayor zona económica especial del país, al tiempo que expandía las cuatro ZEE iniciales, consolidando así un modelo clave para el crecimiento nacional (Eslava-Zapata *et al.*, 2023).

Migración de las Zonas Económicas Especiales a las Zonas Económicas de Alta Tecnología o Alto Desarrollo Tecnológico (ZEAT)

Debido al éxito obtenido por las ZEE, China volvió a experimentar y desarrolló las Zonas Económicas de Alta Tecnología o Alto Desarrollo Tecnológico (ZEAT), que fueron diseñadas para especializarse en la elaboración de productos con altas tecnologías que no se fabricaban en China y que actualmente, han avanzado a una escala en la cual han logrado desarrollar su propia tecnología nacional y avanzar en su desarrollo científico (Arévalo & Arévalo, 2003).

Es importante señalar que para desarrollar las ZEAT se realizaron grandes inversiones en infraestructura, además, los requerimientos de mano de obra altamente cualificadas, son elevadísimo, por lo tanto, inicialmente en esas regiones el recurso humano que se utilizó para desarrollar las ZEAT eran jóvenes chinos que habían estudiado en las mejores universidades de Estados Unidos y Europa, generación que se ha encargado de formar a las nuevas generaciones. De esa forma se ha ido incrementando el uso intensivo de capital, al principio con la elaboración de productos percibidos como sencillos o de baja calidad, a operar con trabajadores de alta cualificación y hacer un uso intensivo de capital con productos altamente tecnificados y especializados (Buitrago-Rodríguez, 2023).

Conclusiones

Con el objetivo de avanzar en el proceso de industrialización de Venezuela, en el año 2022 se promulgó la LOZEE, estableciendo el marco jurídico para la creación de ZEE en Venezuela. Para ello se establecieron incentivos fiscales que tienen como la finalidad de captar la inversión extranjera directa y la inversión nacional, no obstante, mientras en la gran mayoría de los países, la política de incentivos consiste en la exoneración de los impuestos, o lo que es lo mismo, el no pago o desembolso de dinero. En Venezuela se establece la política de reintegro, del *Draw Back*, impuesto sobre la renta, aranceles de importación y cualquier otro pago que surja en el futuro, deberá ser pagado primero al fisco nacional por la empresa firmante del convenio de actividad económica, y posteriormente, tendrá que realizar las gestiones ante las instituciones del Estado para solicitar el reintegro.

Por ende, desde el punto de vista de los incentivos fiscales que ofrecen las ZEE de Venezuela a las empresas extranjeras, resultan ser menos atractivas y/o competitivas que las del resto de

países de Latinoamérica o las de China o Asia. La Ley Orgánica de las ZEE en Venezuela busca impulsar el desarrollo de sectores considerados estratégicos para la nación como lo son: los servicios no financieros (turismo), en regiones con gran potencial para el desarrollo turístico como los son los estados Nueva Esparta, que ya cuenta con un gran posicionamiento internacional y la Península de Paraguaná, con extraordinarias playas, los Médanos de Coro y el Cerro Santa Ana, la idea es promover el turismo receptivo.

En cuanto a los servicios financieros, aun y cuando está expresado en la Ley, ninguna de las ZEE decretadas contempla la poligonal de “Servicios Financieros” para desarrollar la banca, debido a la falta de interés mostrada por los inversionistas extranjeros de invertir en Venezuela, es importante recordar que las sanciones unilaterales impuestas por el gobierno de los Estados Unidos afectan también al sistema financiero nacional.

Otro sector considerado importante por la ley es el industrial, aunque se excluyen las actividades petroleras, petroquímicas y las actividades de minería, por no querer otorgar incentivos en sectores económico en los que el país es fuerte, sin embargo, con el objetivo de captar tecnologías se pudieron incorporar en el marco normativo. Cuando se estudian las ZEE desarrolladas por China, no dejaron ningún sector económico por fuera, algunas de sus zonas económicas más grandes llegan a tener hasta más de 120 kilómetros cuadrados y como se apreció en la presente investigación contempla todos los sectores.

La tecnología es otro sector importante pero que solo se establece en las ZEE de Nueva Esparta y de Paraguaná, es importante señalar que cuando se estudia el modelo chino, todas las ZEE que están creando en la actualidad en ese país contemplan la tecnología como un eje transversal para el desarrollo de las mismas, las poligonales tecnológicas debieran estar presentes en todas las zonas. Además, se contempla el sector Agrolimentario primario, que tiene como objetivo avanzar en el proceso de transformación de los productos agrícolas, pecuario, ovino, caprino, aviar, piscícola y pesca, sin embargo, por la misma característica de la actividad de procesamiento de alimentos, la categoría agroalimentaria debió excluirse dejar solamente el sector industrial, como el sector transformador.

A pesar de que ya las ZEE tienen dos años desde la promulgación de la LOZEE y a pesar de haber anunciado grandes obras de infraestructura en la Isla la Tortuga, ninguna de las obras anunciadas se comenzó a desarrollar. Las fallas en los servicios básicos como el agua y la energía eléctrica son recurrentes no solo en las ZEE, también en el resto del territorio nacional, por lo tanto, el estado venezolano tiene que invertir en el fortalecimiento de la estructura de servicios básicos, sistemas de transporte y modernización de los puertos de carga, creación de puertos de crucero para impulsar el turismo receptivo.

Aunque las ZEE están concebidas para captar divisas, se podría apalancar a las empresas nacionales a través de un plan de compras por parte del estado venezolano, asimismo, por ejemplo, PDVSA requiere impulsar la flota de tanqueros y super tanqueros, se podrían dar concesiones a los principales astilleros del mundo para que desarrollen puertos de aguas profundas con astilleros para construir esos buques en territorio nacional, de esa manera, se utilizarían las materias primas venezolanas, hierro, aluminio, maderas, entre otros, para construir bienes que requiere la nación, logrando encadenamientos productivos que el país requiere.

Referencias

- Altamirano-Santiago, M. (2020). Un hecho pretérito: la instauración de las Zonas Económicas Especiales en México. *Hitos de Ciencias Económico Administrativas*, 25, 208-225. <https://doi.org/10.19136/hitos.a25n72.3613>
- Arévalo, G. L., & Arévalo, P. L. (2003). Las perspectivas de las zonas económicas especiales de exportación. *Apuntes del Cenes*, 23(35), 177-192. <https://revistas.uptc.edu.co/index.php/cenes/article/view/140>
- Arévalo-Luna, G. A., & Arévalo-izarazo, G. A. (2019). Las zonas francas en Colombia: desarrollo empresarial y regional, 2009-2016. *Apuntes del Cenes*, 38(68), 151-184. <https://doi.org/10.19053/01203053.v38.n68.2019.8406>
- Arroyo-Abad, L. (2013). Inestabilidad, costo de vida y salarios reales en Venezuela en el siglo XIX. *América Latina en la Historia Económica*, 20(3), 114-137. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-22532013000300005
- Banko, C. (2016). La dinámica del comercio exterior venezolano (Siglo XIX). *Nuevo Mundo Mundos Nuevos*. <https://doi.org/10.4000/nuevomundo.69978>
- Baptista, A. (2005). El capitalismo rentístico elementos cuantitativos de la economía venezolana. *Cuadernos del Cenes*, 22(60), 95-111. https://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1012-25082005000300005
- Benavides-Pupiales, L. E., & Goyes-Eraso, S. L. (2024). Gestión de la ecoinnovación en MiPymes en Colombia. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 9(17), 1-15. <https://doi.org/10.18041/2539-3669/gestionlibre.17.2024.11517>
- Brito-Figueroa, F. (1967). La población y la estructura social de Venezuela en las primeras décadas del siglo XIX. *Bulletin hispanique*, 69(3-4), 347-364. https://www.persee.fr/doc/hispa_0007-4640_1967_num_69_3_3909
- Brito-Figueroa, F. (1990). Venezuela Colonial: Las rebeliones de los esclavos y la Revolución Francesa. Caravelle. *Cahiers du monde hispanique et luso-brésilien*, 54(1), 263-289. https://www.persee.fr/doc/carav_1147-6753_1990_num_54_1_2429#:~:text=En%20Venezuela%20colonial%2C%20las%20rebeliones,los%20cuadros%20del%20orden%20impuesto
- Buitrago-Rodríguez, M. (2023). El comercio electrónico y la inteligencia artificial. *Revista Gestión y Desarrollo Libre*, 8(16), 1-13. <https://doi.org/10.18041/2539-3669/gestionlibre.16.2023.10490>

- Chiu, L. H. R. (1996). Modernization in China: the experiment of Shenzhen Special Economic Zone 1979-1984. (*Tesis de doctorado*). Australia: Australian National University. <https://openresearch-repository.anu.edu.au/items/67b993a0-da31-492a-9cf3-78371b9a65ae>
- Cornejo, R. (1985). Las zonas económicas especiales ¿maquiladoras en China? *Estudios de Asia y África*, 20(3), 444-469. <https://doi.org/10.24201/eaa.v20i3.746>
- Eslava-Zapata, R., Morales-Zambrano, C. V., & González-Acevedo, L. L. (2023). Benefits of the Special Tax Regime Special Economic and Social Zone versus the Ordinary Income Tax Regime: An empirical study. *Salud, Ciencia y Tecnología - Serie de Conferencias*, 2, 1-18. <https://doi.org/10.56294/sctconf2023435> <https://conferencias.saludcyt.ar/index.php/sctconf/article/view/435>
- Espinoza, K., & Sidorenko, T. (2021). Dependencia de la renta petrolera y potencial exportador para la diversificación económica de Venezuela. *Iberoamérica*, 1, 72 - 95. https://iberoamericajournal.ru/sites/default/files/2021/1/espinoza_sidorenko-sayt.pdf
- Farole, T., & Akinci, G. (2011). *Special economic zones : progress, emerging challenges, and future directions*. 1st edn. Washington, DC: World Bank. <https://doi.org/10.1596/978-0-8213-8763-4>.
- Furlong-y-Zacaula, A., Netzahualcoyotzi-Luna , R., & Hernández-Herrera, E. (2023). Zonas Económicas Especiales de Alto Desarrollo Tecnológico en China: Shanghái y Shenzhen. *PORTES, Revista Mexicana De Estudios Sobre La Cuenca Del Pacífico*, 17(33), 35-62. <https://revistasacademicas.ucol.mx/index.php/portes/article/view/422>
- Gómez-Cedeño, Y. M. (2016). Antonio Guzmán Blanco y la Hacienda Chuao: “Un mal negocio o la frustración de la autonomía económica de la universidad de Caracas. *Tiempo y Espacio*, 26(66), 73-88. https://ve.scielo.org/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1315-94962016000200004
- Gómez-Zaldivar, F., & Molina, E. (2021). Zonas Económicas Especiales y su impacto sobre el desarrollo económico regional. *Problemas Del Desarrollo. Revista Latinoamericana De Economía*, 49(193). <https://doi.org/10.22201/iiec.20078951e.2018.193.61285>
- Hernández-Rodríguez, C. (2019). La experiencia china con las Zonas Económicas Especiales y sus enseñanzas para el desarrollo regional del sureste mexicano. *Méjico y la cuenca del pacífico*, 8(24), 19-56. <https://doi.org/10.32870/mycp.v8i24.613>.
- Hernández-Rodríguez, C. (2020). La historia y lecciones de las zonas económicas especiales en China. *Expresión Económica*, 44, 33-57. <https://expresioneconomica.cucea.udg.mx/index.php/eera/article/view/877/824>

- Hernández-Sampieri, R., Fernández-Collado, C., & Baptista-Lucio, P. (2014). *Metodología de la investigación*. México: McGraw Hill.
<https://www.uv.mx/personal/cbustamante/files/2011/06/Metodologia-de-la-Investigaci%C3%A3n%20Sampieri.pdf>
- Keo, B. Z. (2020). Crossing the River by Feeling the Stones Deng Xiaoping in the Making of Modern China. *Education About Asia*, 25(2), 33-41.
<https://www.asianstudies.org/publications/eaa/archives/crossing-the-river-by-feeling-the-stones-deng-xiaoping-in-the-making-of-modern-china/>
- Laufer, R. (2022). China 1949-1978: revolución industrial y socialismo. Tres décadas de construcción económica y transformación social. *Izquierdas*, 50, 2597-2625.
<http://dx.doi.org/10.4067/s0718-50492021000100224>
- Mamingi, N., & Martin, K. (2018). La inversión extranjera directa y el crecimiento en los países en desarrollo: el caso de los países de la Organización de Estados del Caribe Oriental. *Revista CEPAL*, 124, 85-106.
<https://repositorio.cepal.org/entities/publication/d1065011-e5c6-4a1c-8fec-499f2c1fefbf>
- Orozco-Plascencia, J. M. (2009). La creación de zonas económicas especiales en China: impactos positivos y negativos en su implementación. *PORTES*, 3(6), 69-86.
<https://s09136957f027452d.jimcontent.com/download/version/1569249556/module/6874250618/name/ZEE%20ASPECTOS%20POSITIVOS%20Y%20NEGATIVOS.pdf>
- Perazzo, N. (1976). El Reparto de la Deuda en Colombia. *En Boletín de la Academia Nacional de la Historia* (707-712).
<https://biblat.unam.mx/hevila/BoletindelaAcademianacionaldelHistoriaCaracas/1976/vol59/no236/10.pdf>
- Pissula, P., & Lösch, D. (1990). Special economic zones in the People's Republic of China, *Intereconomics*, 25(5), 257-262. <https://doi.org/10.1007/BF02933659>
- Rodríguez, C. H. (2020). La historia y lecciones de las zonas económicas especiales en China. *Expresión Económica*, 44, 33-57. <https://doi.org/10.32870/eera.vi44.877>
- Stoltenberg, C. D. (1984). China's Special Economic Zones: Their Development and Prospects. *Asian Survey*, 24(6), 637-654. <https://doi.org/10.2307/2644396>
- Torres-Reina, D. (2023). La economía y el comercio exterior colonial de Venezuela antes de la independencia. *Apuntes del Cenes*, 42(76), 95-119.
http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_abstract&pid=S0120-30532023000200095&lng=es&nrm=.pf

Uzcátegui-Pacheco, R. A. (2019). Consecuencias de la guerra federal en la instrucción pública venezolana (1864-1870). *Areté. Revista Digital del Doctorado en Educación de la Universidad Central de Venezuela.* 5(10), 119-144.
<https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/7219710.pdf>

World Bank. (2017). *Special Economic Zones An Operational Review of Their Impacts.* US: World Bank.
<https://documents1.worldbank.org/curated/pt/316931512640011812/pdf/P154708-12-07-2017-1512640006382.pdf>