

# LA FINANCIACIÓN DEL GASTO PÚBLICO EN COLOMBIA, Y SU INCIDENCIA EN LA POLÍTICA PÚBLICA COMO MEDIO PARA EL DESARROLLO SOCIAL

*Talina Hernández Bravo, Santiago López Rodríguez<sup>1</sup>*

## RESUMEN

El presente artículo examina la financiación del gasto público en Colombia y su incidencia en la política pública como medio para el desarrollo social. El propósito del estudio es analizar cómo las políticas tributarias y fiscales del país contribuyen a la redistribución de recursos y al mejoramiento de las condiciones de vida de la población. La metodología utilizada incluye un enfoque cualitativo, basado en la revisión de la literatura existente, análisis de datos económicos y fiscales, así como estudios de caso sobre la implementación de políticas públicas en diferentes regiones del país.

Los principales hallazgos revelan que la estructura tributaria colombiana, a pesar de sus esfuerzos por ser progresiva, enfrenta desafíos significativos en términos de evasión fiscal y equidad. Además, se observa que las políticas fiscales han tenido un impacto mixto en el desarrollo social, con avances notables en áreas como la educación y la salud, pero con insuficiencias en la reducción de la pobreza y la desigualdad.

## PALABRAS CLAVE

Financiación, gasto público, política pública, desarrollo social, Colombia, tributación, equidad fiscal, reforma fiscal.

## ABSTRACT

This article examines the financing of public spending in Colombia and its impact on public policy as a means for social development. The study aims to analyze how the country's tax and fiscal policies contribute to the redistribution of resources and the improvement of the population's living conditions. The methodology used includes a qualitative approach, based on the review of existing literature, analysis of economic and fiscal data, and case studies on implementing public policies in different regions of the country.

The main findings reveal that the Colombian tax structure, despite its efforts to be progressive, faces significant challenges in tax evasion and equity. Furthermore, it is observed that fiscal policies have had a mixed impact on social development, with notable advances in areas such as education and health, but with insufficiencies in reducing poverty and inequality.

## KEYWORDS

Financing, public spending, public policy, social development, Colombia, taxation, fiscal equity, tax reform.

---

<sup>1</sup> talinaa-hernandezb@unilibre.edu.co- santiago-lopezr@unilibre.edu.co

## INTRODUCCIÓN

La financiación del gasto público es un tema central en el desarrollo de cualquier nación, ya que determina la capacidad del Estado para proporcionar bienes y servicios esenciales a la población, tales como educación, salud, infraestructura y seguridad. En Colombia, la estructura y gestión del sistema tributario juegan un papel crucial en la capacidad del gobierno para financiar estas actividades y, por ende, en la implementación de políticas públicas orientadas al desarrollo social.

La relevancia de este estudio radica en la necesidad de entender cómo las políticas fiscales y tributarias en Colombia impactan la redistribución de los recursos y contribuyen al bienestar de la población. A lo largo de las últimas décadas, el país ha experimentado reformas significativas en su sistema tributario con el objetivo de aumentar la eficiencia y la equidad del mismo; sin embargo, persisten desafíos importantes, tales como la evasión fiscal, la informalidad económica y la inequidad en la distribución de la carga tributaria.

Este artículo se propone analizar de manera exhaustiva la financiación del gasto público en Colombia, evaluando su incidencia en la política pública y su efectividad como medio para promover el desarrollo social. Los objetivos específicos incluyen: (1) examinar la estructura y evolución del sistema tributario colombiano, (2) evaluar el impacto de las políticas fiscales en la redistribución de ingresos y el desarrollo social, y (3) identificar las principales barreras y oportunidades para la mejora del sistema tributario en el contexto de las políticas públicas. Al abordar estos objetivos, se espera proporcionar una visión integral y crítica sobre la relación entre la financiación del gasto público y el desarrollo social en Colombia.

## REVISIÓN DE LITERATURA

La financiación del gasto público en Colombia y su incidencia en la política pública como medio para el desarrollo social ha sido objeto de nume-

rosos estudios. A través de esta revisión, se analizan las principales contribuciones académicas y se identifican las brechas en el conocimiento que este estudio pretende llenar.

En un artículo sobre justicia tributaria y debido proceso, Forero (2014) analiza los principios de justicia tributaria y el debido proceso constitucional tributario en Colombia. Señala que, aunque la Constitución Política de Colombia garantiza el debido proceso, en la práctica, las etapas previas a la imposición de actos administrativos tributarios a menudo carecen de transparencia, lo que afecta negativamente la percepción de justicia y equidad entre los contribuyentes. Forero destaca que “la falta de claridad en los procedimientos administrativos genera desconfianza y percepción de injusticia entre los obligados tributarios”.

Esta falta de transparencia y claridad en los procedimientos administrativos no sólo afecta la percepción de los contribuyentes, sino que también puede resultar en la imposición de sanciones y medidas fiscales que no siempre cumplen con los principios de legalidad y equidad, exacerbando las tensiones entre el fisco y los contribuyentes. Este fenómeno ha sido identificado como un obstáculo significativo para la justicia tributaria en Colombia, ya que dificulta la implementación de un sistema equitativo y transparente que respete los derechos de los contribuyentes y asegure la correcta aplicación de las leyes fiscales.

Obando (2019) proporciona un estado del arte sobre justicia tributaria, debido proceso tributario y procedimiento probatorio en derecho tributario. Su estudio subraya la importancia de un sistema tributario justo y equitativo, destacando que la justicia tributaria no solo debe ser un principio abstracto, sino que debe materializarse en prácticas concretas que garanticen la igualdad y la equidad en la recaudación de impuestos.

Bonet et al. (2023) hacen un estudio sobre el impacto que ha tenido en la región las medidas de prevención ante la pandemia Covid19 que le sirvió a la humanidad, por cierto, el revisar sus

políticas públicas para el fomento de la salud en población geriátrica y la adecuación hospitalaria.

En su análisis, Obando Castiblanco enfatiza que “la equidad en la tributación es esencial para la legitimidad del sistema fiscal y la confianza de los contribuyentes en la administración tributaria” (2019). Además, su trabajo destaca que las deficiencias en el debido proceso pueden socavar la justicia tributaria, ya que los contribuyentes deben tener garantizados sus derechos a un juicio justo y a la oportunidad de defenderse adecuadamente contra cualquier acusación fiscal. Esta perspectiva se alinea con la de otros estudiosos, como lo mencionan Cabrera Jaramillo et al. (2022), quienes argumentan que “la seguridad jurídica en el sistema tributario está frecuentemente comprometida por cambios legislativos frecuentes y la incertidumbre política”. Estos hallazgos subrayan la necesidad de reformas que fortalezcan la transparencia y la equidad en el sistema tributario colombiano, asegurando que todos los contribuyentes sean tratados de manera justa y equitativa, y que sus derechos estén debidamente protegidos a lo largo de todo el proceso tributario.

Por su parte, Cabrera Jaramillo et al. (2022) exploran cómo el ordenamiento jurídico puede garantizar la seguridad y confianza en el sistema tributario colombiano, infieren en últimas argumentando que la seguridad jurídica en el sistema tributario está frecuentemente comprometida por cambios legislativos frecuentes y la incertidumbre política, lo que afecta la confianza de los contribuyentes y la estabilidad económica del país. Los autores destacan que “la producción amplia, intensa y dispersa de normas tributarias hace más compleja y débil su comprensión y, con ello, la confianza de la ciudadanía en la misma puede también debilitarse”. Esta falta de estabilidad normativa y previsibilidad genera un entorno de incertidumbre que dificulta la planificación financiera tanto para individuos como para empresas, afectando negativamente la inversión y el crecimiento económico.

Bolaños (2021) añade que “la superinflación normativa en Colombia crea una inseguridad ju-

rídica que impacta la actividad empresarial y la inversión extranjera”, subrayando la necesidad de un marco regulatorio más estable y coherente. Estos estudios resaltan la urgencia de reformas que no solo simplifiquen el sistema tributario, sino que también fortalezcan la confianza de los contribuyentes mediante la promoción de la transparencia y la consistencia legislativa; además, analiza la problemática actual del sistema tributario colombiano, destacando la excesiva producción normativa y las constantes reformas tributarias como factores que contribuyen a la inseguridad jurídica, su estudio sugiere que la estabilidad y la previsibilidad son cruciales para un sistema tributario eficiente y justo; unido a las reformas deben enfocarse en fortalecer estos aspectos para mejorar la equidad y la justicia tributaria, reitera a su vez que “la superinflación normativa en Colombia crea una inseguridad jurídica que impacta la actividad empresarial y la inversión extranjera”.

Esta perspectiva es respaldada por Monzón (2018), quien sostiene que “el ordenamiento fiscal debe estar integrado por obligaciones que sean previsibles para el ciudadano, donde la seguridad jurídica promueva la libertad, la justicia y la igualdad”. La combinación de una legislación tributaria inestable y una interpretación normativa variable no solo genera desconfianza entre los contribuyentes, sino que también dificulta la aplicación efectiva de las leyes fiscales. Este contexto, según Bolaños, exige una consolidación normativa que simplifique y establezca el marco tributario colombiano, promoviendo así una mayor justicia y equidad en la distribución de la carga tributaria. Además, se enfatiza la necesidad de un órgano especializado en derecho tributario que pueda asesorar y apoyar tanto a los contribuyentes como a la administración tributaria en la interpretación y aplicación de la ley.

En otro estudio relevante, Sánchez (2019) revisa el desarrollo jurisprudencial y teórico de los principios de tributación en Colombia, señala al respecto que aunque los principios de legalidad y equidad están consagrados en la Constitución, su aplicación práctica a menudo enfrenta desafíos significativos debido a la interpretación

judicial y la implementación administrativa. Este estudio destaca la necesidad de un marco normativo claro y estable para garantizar la justicia tributaria y la efectividad de las políticas fiscales. Sánchez subraya de igual manera que “la justicia tributaria debe ser entendida como una relación entre la norma y la equidad, donde las leyes fiscales no solo deben ser legales, sino también justas en su aplicación”.

Además, Monzón (2018) argumenta que “el ordenamiento fiscal debe estar integrado por obligaciones que sean previsible para el ciudadano, donde la seguridad jurídica promueva la libertad, la justicia y la igualdad”. Esta perspectiva hace ver la importancia de la previsibilidad y la equidad en la legislación tributaria, elementos esenciales para mantener la confianza pública en el sistema fiscal. La revisión de Sánchez y las contribuciones adicionales enfatizan la necesidad de un sistema tributario que no solo se adhiera a los principios constitucionales, sino que también sea práctico y justo en su ejecución, abordando las complejidades y desafíos de la implementación en el contexto colombiano, de igual manera señala que “el ordenamiento fiscal debe estar integrado por obligaciones que sean previsible para el ciudadano, donde la seguridad jurídica promueva la libertad, la justicia y la igualdad”.

Lo anterior revela la necesidad de un enfoque más holístico que integre los aspectos técnicos de la tributación con los objetivos de desarrollo social, enfatizando la importancia de un sistema tributario que no solo se adhiera a los principios constitucionales, sino que también sea práctico y justo en su ejecución, abordando las complejidades y desafíos de la implementación en el contexto colombiano.

A pesar de estos avances, persisten brechas significativas en la literatura sobre la incidencia directa de las políticas fiscales en el desarrollo social. La mayoría de los estudios se centran en aspectos específicos de la tributación, como la justicia tributaria y el debido proceso, pero no abordan de manera integral cómo la financiación del gasto público impacta las políticas de

desarrollo social. Este estudio busca llenar esta brecha al proporcionar un análisis exhaustivo de la relación entre la estructura tributaria, la redistribución de ingresos y el desarrollo social en Colombia. La justicia tributaria se encuentra estrechamente ligada al principio de igualdad real y solidaridad, elementos consagrados en la Constitución y fundamentales para la cohesión social y el desarrollo equitativo (Roza, 2021) y Bonet-Morón y Perez-Balbuena (2017) y (2019) a su vez señalan la importancia de los impuestos recaudados para los llamados bienes meritorios que son la educación, salud y vivienda, bienes que la región Caribe adolece y que las partidas presupuestarias deben llevarse a satisfacer dichas necesidades. Delgado Ruiz et al. (2020) también encuentran muchas simetrías en algunos municipios de Colombia que necesitan ser equilibradas, las partidas que se le asignan no son las adecuadas y no pueden gastar adecuadamente en lo público quedando los municipios en desventaja con los demás del país, como también lo tiene en cuenta Castañeda et al (2021).

Además, se necesita más investigación sobre cómo las reformas fiscales pueden mejorar la equidad y la eficiencia del sistema tributario. Forero (2014) y otros estudios han identificado la regresividad de ciertos impuestos, como el IVA, y la necesidad de mecanismos de compensación más efectivos. La revisión de la literatura revela la necesidad de un enfoque más holístico que integre los aspectos técnicos de la tributación con los objetivos de desarrollo social. Este estudio contribuirá a la literatura existente al proporcionar un análisis detallado de cómo la financiación del gasto público en Colombia puede ser utilizada como una herramienta eficaz para el desarrollo social, abordando tanto los desafíos actuales como las oportunidades para la reforma.

## METODOLOGÍA

Este escrito se llevó a cabo mediante revisión bibliográfica para analizar la relación entre la financiación del gasto público en Colombia y su impacto en la política pública y el desarrollo social. Se utilizó un diseño descriptivo y exploratorio, con búsquedas en bases de datos académicas.

micas, enfocándose en publicaciones académicas revisadas por pares y estudios relevantes. El análisis cualitativo de contenido identificó temas recurrentes y contrastó diversas perspectivas teóricas y empíricas.

## RESULTADOS

Entre los hallazgos clave sobre la financiación del gasto público en Colombia y su incidencia en la política pública y el desarrollo social se encontró que:

La justicia tributaria y la equidad fiscal son fundamentales para la legitimidad del sistema tributario, aunque, la implementación de estos principios enfrenta desafíos significativos debido a la evasión fiscal, la regresividad de ciertos impuestos como el IVA, y la falta de equidad en la distribución de la carga tributaria, al respecto, Obando Castiblanco (2019) subraya la necesidad de prácticas concretas que garanticen la igualdad y la equidad en la recaudación de impuestos. Bonet, J. (2017) y Delgado Ruiz et al. (2020) revisan la situación del Caribe en Colombia y que depende dicha región de los recursos que se recaudan en impuestos, para satisfacer sus necesidades apremiantes de vivienda, educación y salud, al igual que en otros municipios de Colombia, al igual que Castañeda et al. (2021)

Las constantes reformas tributarias en Colombia contribuyen a la inseguridad jurídica y afectan negativamente la confianza de los contribuyentes, entre los autores que apoyan dicho resultado están: Bolaños (2021) y Cabrera Jaramillo et al. (2022) quienes coincidieron en que la superinflación normativa y los cambios legislativos frecuentes crean un entorno de incertidumbre, dificultando la planificación financiera y afectando la inversión y el crecimiento económico. A su vez se encontró que, aunque las políticas fiscales están diseñadas para promover el desarrollo social, su eficacia se ve limitada por la falta de estabilidad y previsibilidad en el sistema tributario, al respecto, Sánchez (2019) señala que la aplicación práctica de los principios de legalidad y equidad a menudo enfrenta

desafíos debido a la interpretación judicial y la implementación administrativa. Esta falta de un marco normativo claro y estable afecta la efectividad de las políticas fiscales en promover la justicia tributaria y el desarrollo social.

Otro resultado es que hay una relación significativa entre la estructura tributaria, la redistribución de ingresos y el desarrollo social en Colombia. No obstante, la mayoría de los estudios se centran en aspectos específicos de la tributación y no abordan de manera integral cómo la financiación del gasto público impacta las políticas de desarrollo social. Este estudio identificó una brecha importante en la literatura y subraya la necesidad de un enfoque más holístico que integre los aspectos técnicos de la tributación con los objetivos de desarrollo social.

También que es urgente implementar reformas estructurales que mejoren la eficiencia y equidad del sistema tributario en Colombia. Estas reformas deben centrarse en fortalecer la transparencia, la consistencia legislativa y la capacidad del Estado para financiar políticas públicas efectivas. Además, se destaca la importancia de un órgano especializado en derecho tributario para asesorar y apoyar tanto a los contribuyentes como a la administración tributaria en la interpretación y aplicación de la ley.

De esta forma, los hallazgos de esta investigación subrayan la necesidad de un sistema tributario más justo, equitativo y estable en Colombia. La implementación de reformas estructurales y una mayor transparencia en la gestión de los recursos públicos son esenciales para mejorar la eficacia de las políticas fiscales y promover el desarrollo social sostenible en el país.

## DISCUSIÓN

La revisión de la literatura y los hallazgos de este estudio destacan varias cuestiones críticas relacionadas con la financiación del gasto público en Colombia y su impacto en la política pública y el desarrollo social. A continuación, se discuten estas cuestiones en detalle.

La justicia tributaria y la equidad fiscal son pilares fundamentales para la legitimidad del sistema tributario en Colombia. Sin embargo, la implementación de estos principios enfrenta desafíos significativos, como la evasión fiscal y la regresividad de ciertos impuestos. Aunque Obando Castiblanco (2019) subraya la importancia de prácticas concretas para garantizar la equidad, persiste una brecha entre la teoría y la práctica. La evasión fiscal sigue siendo un problema crítico, afectando la capacidad del Estado para recaudar ingresos de manera equitativa y eficiente.

La inseguridad jurídica generada por las constantes reformas tributarias y la superinflación normativa es una preocupación destacada. Bolaños (2021) y Cabrera Jaramillo et al. (2022) señalan que estas reformas frecuentes crean un entorno de incertidumbre que afecta negativamente la confianza de los contribuyentes y la inversión económica. La falta de estabilidad en el marco legislativo no solo dificulta la planificación financiera de los contribuyentes, sino que también puede desalentar la inversión extranjera y local, afectando el crecimiento económico del país.

Los desafíos en la aplicación práctica de los principios de legalidad y equidad, como señala Sánchez (2019), resaltan la necesidad de un marco normativo claro y estable. La interpretación judicial y la implementación administrativa inconsistentes socavan la justicia tributaria y limitan la efectividad de las políticas fiscales. Es esencial que las reformas futuras aborden estos problemas, asegurando que las leyes fiscales sean aplicadas de manera justa y coherente.

Aunque se reconoce la importancia de la financiación del gasto público para el desarrollo social, la literatura actual no aborda de manera integral esta relación. La falta de un enfoque holístico que considere tanto los aspectos técnicos de la tributación como los objetivos de desarrollo social es una brecha significativa. Este estudio contribuye a llenar esta brecha al proporcionar un análisis exhaustivo de cómo la estructura tributaria y la redistribución de ingresos pueden promover el desarrollo social en Colombia.

Los resultados subrayan la urgencia de implementar reformas estructurales que mejoren la eficiencia y equidad del sistema tributario en Colombia. Estas reformas deben centrarse en fortalecer la transparencia, la consistencia legislativa y la capacidad del Estado para financiar políticas públicas efectivas. Además, la creación de un órgano especializado en derecho tributario podría mejorar la interpretación y aplicación de la ley, proporcionando un apoyo valioso tanto para los contribuyentes como para la administración tributaria.

Las implicaciones prácticas de estos hallazgos son claras. Para mejorar la justicia tributaria y la equidad fiscal, se requiere una reforma integral del sistema tributario que aborde la evasión fiscal y promueva una distribución más equitativa de la carga tributaria. Las reformas deben enfocarse en crear un entorno normativo estable y predecible que fomente la confianza de los contribuyentes y estimule la inversión económica. Futuras investigaciones deberían centrarse en desarrollar y probar modelos de políticas fiscales que integren mejor los objetivos de equidad y desarrollo social, proporcionando datos empíricos para apoyar la formulación de políticas más efectivas.

## CONCLUSIÓN

La financiación del gasto público en Colombia es crucial para la implementación de políticas públicas efectivas que promuevan el desarrollo social. Sin embargo, el sistema tributario enfrenta desafíos significativos relacionados con la justicia tributaria, la equidad fiscal, y la inseguridad jurídica derivada de reformas frecuentes y una normativa excesivamente compleja. Estos problemas afectan la confianza de los contribuyentes y limitan la capacidad del Estado para redistribuir ingresos de manera equitativa. Para abordar estas cuestiones, es esencial implementar reformas estructurales que fortalezcan la transparencia, la estabilidad legislativa y la eficiencia del sistema tributario.

Se necesita un enfoque más holístico que integre los aspectos técnicos de la tributación con los

objetivos de desarrollo social, asegurando que las políticas fiscales no solo sean legales, sino también justas y efectivas en su aplicación. Este estudio contribuye a la comprensión de estas dinámicas y subraya la importancia de un sistema tributario justo y equitativo como base para un desarrollo social inclusivo y sostenible en Colombia.

## REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Bolaños, L. C. (2021). La seguridad jurídica en la ley tributaria colombiana. *Boletín Mexicano de Derecho Comparado*.
- Bonet-Morón, J., & Pérez-Valbuena, G. J. (2017). Financiamiento y calidad del gasto social en la región caribe colombiana. *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional y Urbana*; No. 262.
- Bonet-Morón, J. A., & Pérez-Valbuena, G. J. (2019). Financiamiento y calidad del gasto social. Capítulo 5. Financiamiento y calidad del gasto social. Pág.: 192-231.
- Bonet, J., Ricciulli, D., Pérez-Valbuena, G. J., Haddad, E. A., Araújo, I. F., & Perobelli, F. S. (2023). Regional Differences in the Economic Impact of Lockdown Measures to Prevent the Spread of COVID-19: A Case Study for Colombia. In *The Colombian Economy and Its Regional Structural Challenges: A Linkages Approach* (pp. 327-358). Cham: Springer International Publishing.
- Cabrera Jaramillo, R. S., Ortiz Sánchez, L. M., Pérez Arias, E. A., & Orozco Cataño, Y. P. (2022). El ordenamiento jurídico como garantía de seguridad y confianza en el sistema tributario colombiano. *Revista Visión Contable*.
- Castañeda Guerrero, D. A., Mora Cómbita, G., & Castañeda Guerrero, C. (2021). Regla fiscal, deuda privada y derechos en Colombia: la recuperación después de la pandemia. *Revista de Economía Institucional*, 23(44), 213-231.
- Delgado Ruiz, S. T., Cárdenas Pinzón, J. I., & Fuentes López, H. J. (2020). Los municipios de sexta categoría de Colombia (2000-2016): entre la autonomía y la dependencia. *Apuntes del CENES*, 39(69), 137-167.
- Forero, C. F. (2014). Estado del arte sobre justicia tributaria, debido proceso tributario, procedimiento y pruebas en derecho tributario. *Revista Verba Iuris*.
- Obando Castiblanco, A. S. (2019). Estado del arte sobre justicia tributaria, debido proceso tributario, procedimiento y pruebas en derecho tributario. *Revista Verba Iuris*.
- Monzón, J. (2018). El principio de seguridad jurídica en el derecho tributario. *Revista de Derecho Fiscal*.
- Rozo Gutiérrez, C. (2021). Funciones extrafiscales del tributo y la tributación medioambiental en Colombia. *Foro 179*.
- Sánchez, P. A. (2019). La justicia tributaria en el ordenamiento jurídico colombiano. *El Ágora USB*, 23(2), 459-476.