

The image features an abstract graphic design with several overlapping geometric shapes. A prominent yellow vertical bar is on the left side. A horizontal olive green bar intersects it near the top. A diagonal yellow bar runs from the bottom left towards the top right. A wide, curved yellow band at the bottom contains the text. The background is white.

*Política y Social / Political and Social /  
Política e Social / Politique et Societe*



# 11.



*La Calidad Académica,  
un Compromiso Institucional*



Graffiti  
"Homenaje  
a Tupac Shakur"

## *Caracterización asimétrica de la amenaza externa colombiana. El régimen bolivariano, recursos y la aproximación indirecta*

*Luis Alexander Montero Moncada  
Liliana García Niño  
Ricardo Sánchez  
Liana Abril*

Montero Moncada, Luis A.;  
García Niño, L.; Sánchez,  
R. y Abril, L. (2011).  
Caracterización asimétrica  
de la amenaza externa  
colombiana. El régimen  
bolivariano, recursos y la  
aproximación indirecta.  
Criterio Libre, 9 (14),  
317-340  
ISSN 1900-0642

# CARACTERIZACIÓN ASIMÉTRICA DE LA AMENAZA EXTERNA COLOMBIANA. EL RÉGIMEN BOLIVARIANO, RECURSOS Y LA APROXIMACIÓN INDIRECTA\*

LUIS ALEXANDER MONTERO MONCADA\*\*

LILIANA GARCÍA NIÑO\*\*\*

RICARDO SÁNCHEZ\*\*\*

LIANA ABRIL\*\*\*\*

*Fecha de recepción: noviembre 11 de 2010*

*Fecha de aceptación: marzo 2 de 2011*

## RESUMEN

La valoración de amenazas externas a la seguridad nacional debe contemplar no sólo formas tradicionales de empleo de recursos militares en contra de Colombia. Es necesario analizar otras formas de penetración de un proyecto político que puede desestabilizar institucionalmente toda la estructura del régimen colombiano. En este escenario, la valoración geoestratégica de un área de inquietud tradicional como La Guajira nos refleja amenazas que se sostienen en un entramado social, cultural y de ausencia del Estado, dentro de un territorio que posee recursos estratégicos.

\* Este artículo es resultado de la investigación titulada "Análisis de las amenazas externas a la seguridad nacional. La fuente venezolana", desarrollada en la Facultad de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad de la Universidad Militar Nueva Granada.

This article is the result of an investigation titled: "Analysis of the external threats to National Security. The Venezuelan source", developed at the International Affairs Faculty, Strategy and Security of the Universidad Militar Nueva Granada.

\*\* Politólogo, magíster en Relaciones Internacionales, candidato a doctor en Estudios Políticos y Relaciones Internacionales. Docente de tiempo completo, programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos, Universidad Militar Nueva Granada. alexander.montero@gmail.com.

\*\*\* Politóloga, magíster en Seguridad y Defensa Nacional. Investigadora, programa de Estudios Políticos y Relaciones Internacionales, Universidad Militar Nueva Granada. Docente de la Escuela de Armas y Servicios Ejército Nacional. mliliana\_garcia@yahoo.com.

\*\*\*\* Economista, magíster en Seguridad y Defensa Nacional. Investigador de la Escuela Superior de Guerra. Docente de cátedra programa de Relaciones Internacionales y Estudios Políticos, Universidad Militar Nueva Granada. juanricardo.sanchez@yahoo.com.

\*\*\*\*\* Politóloga e internacionalista. Investigadora, Centro de Investigaciones, Facultad de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad, Universidad Militar Nueva Granada. abrilperez84@hotmail.com.

**PALABRAS CLAVE:**

*Amenaza, estrategia indirecta, geoestrategia, Guajira, Colombia, Venezuela.*

**CLASIFICACIÓN JEL:**

N4, N46, O54, P52.

**ABSTRACT**

TERRORISM, RECURRENCE, CAUSALITY, EXPANSION

The appraisal of the external threats to the National security must not only contemplate the traditional ways to use military resources against Colombia. It is necessary to analyze other forms of penetration of a political project that can institutionally destabilize all the structure of the Colombian regime. In this scenario, the geostrategic appraisal of a traditionally concerning area as Guajira, shows threats that sustain a social and cultural issues and Government absence in a territory that possesses strategic resources.

**Keywords:** Threat, indirect strategy, Geostrategy, Guajira, Colombia, Venezuela.

**JEL Classification:** N4, N46, O54, P52.

**RESUMO**

TERRORISMO: RECORRÊNCIA, CAUSALIDADE E EXPANSÃO

PA valorização de ameaças externas à segurança nacional deve contemplar não só formas tradicionais de emprego de recursos militares contra a Colômbia. É necessário analisar outras formas de penetração de um projeto político que pode desestabilizar institucionalmente toda a estrutura do regime colombiano. Neste cenário, a valorização geo-estratégica de uma área de inquietação tradicional como La Guajira nos reflete ameaças que se sustentam em um emaranhado social, cultural e de ausência do Estado, dentro de um território que possui recursos estratégicos.

**Palavras-chave:** Ameaça, estratégia indireta, geo-estrategia, Guajira, Colômbia, Venezuela.

**Classificação JEL:** N4, N46, O54, P52.

**RÉSUMÉ**

TERRORISME : RECURRENCE, CAUSALITÉ ET EXPANSION

Ll'évaluation des menaces externes à la sécurité nationale devrait inclure non seulement les formes traditionnelles de l'emploi des moyens militaires contre

la Colombie. Il est nécessaire d'envisager d'autres formes de pénétration d'un projet politique qui pourrait déstabiliser toute la structure institutionnelle du régime colombien. Dans ce scénario, la valeur géostratégique d'une région traditionnelle de préoccupation comme la Guajira, reflète menaces et l'absence de l'État dans un territoire qui dispose de ressources stratégiques.

**Mots clés:** Menace, stratégie indirecte, géostratégique, Guajira, Colombie, Venezuela.

**Classification JEL:** N4, N46, O54, P52.

## 1. CONCEPCIÓN GEOESTRATÉGICA GENERAL DE LA ZONA DE LA GUAJIRA \_\_\_\_\_

### 1.1 CARACTERIZACIÓN DE LAS ZONAS FRONTERIZAS

Los análisis geoestratégicos constituyen una herramienta fundamental para la dirección del Estado a la hora de alcanzar los intereses nacionales. Así las cosas, la importancia de las valoraciones de espacios geográficos en términos nacionales redundan en la importancia de vincular los términos políticos, económicos, sociales y militares para alcanzar los objetivos del país.

La aplicación de estrategias de seguridad y defensa nacional tiene en cuenta componentes relevantes como son la geografía política, la geopolítica, los elementos constitutivos del Estado, su contextura y su organización; de otra parte, encontramos la geoestrategia entendida como "el hacer realidad las aspiraciones geopolíticas". Para el caso colombiano se debe considerar al sector de la Alta Guajira y el sector de Arauca como espacios que constituyen "Aspiraciones geopolíticas por parte de Venezuela" a juzgar por su articulado 10 y 14 de su Constitución; sería necesario, en consecuencia, evaluar hasta dónde está dispuesto el vecino país por hacer realidad sus intenciones constitucionales.

Colombia es uno de los países con mayor extensión del continente suramericano, tiene una extensión total de 1.141.748 km<sup>2</sup> en su parte terrestre, sin contar con los 928.660 km de área marina. Colombia cuenta con 6.342 kilómetros de fronteras terrestres. Estas fronteras fueron definidas a través de un largo proceso de negociación diplomática y la construcción de tratados binacionales, con el objeto de trazar los límites actuales del país. Con Venezuela se estima una frontera de 2.219 kilómetros y se compone del lado colombiano por grandes regiones, a saber: La Guajira en el norte del país, el departamento del Cesar, el departamento de Norte de Santander y finalmente los Llanos Orientales, compuestos por los departamentos de Arauca, Vichada y Guanía. Del lado venezolano se encuentran las regiones

del Estado Zulia, Táchira, Apure y el Estado del Amazonas, como se señala en los documentos informativos de la Comunidad Andina de Naciones<sup>1</sup>.

Los dos países cuentan con divisiones de frontera naturales como lo son los Montes de la Oca, la serranía del Perijá y la Serranía de los Motilones. Entre los ríos importantes se encuentran el Arauca, el Orinoco, el Meta y el río Negro.

La situación fronteriza entre los dos países involucra importantes actividades comerciales que se desarrollan especialmente entre las ciudades de Cúcuta (Colombia) y San Cristóbal (Venezuela), siendo uno de los principales ejes en las relaciones binacionales. La actividad económica se nutre en esta zona de actividades agrícolas como la siembra de arroz, café y caña de azúcar. A nivel industrial existe una gran cantidad de fábricas que se dedican a la manufactura de calzado y prendas de vestir. Sin embargo, el mayor movimiento se presenta en actividades ligadas a la logística que prestan varias empresas a las actividades comerciales de la zona. De otra parte, actividades como la explotación de carbón en la zona constituyen uno de los rubros económicos más importantes a pesar de las pocas políticas de cooperación binacional en esta materia, según sostiene la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

En cuanto a la infraestructura, la zona fronteriza de Colombia y Venezuela se caracteriza por tener una densidad vial bastante desarrollada entre Norte de Santander y Táchira, lo que facilita el desplazamiento de un alto número de vehículos a la semana; sin embargo, la alta afluencia sólo de Colombia a Venezuela para obtener combustible del otro lado de la frontera por ser más económico genera traumatismos viales al atravesar el puente que une a las dos naciones.

Vale la pena destacar los esfuerzos binacionales que se hacen respecto a la materia vial de los países en cuestión; como ejemplo de cooperación en este sentido encontramos el siguiente ejemplo: *“a través del eje Cúcuta - San Antonio, Venezuela ofrece una servidumbre de paso a la carga colombiana que tiene destino en Arauca, en el oriente colombiano...”*<sup>2</sup>. Dadas las circunstancias de inseguridad que se vive en las carreteras colombianas, esta es una vía segura para transportar mercancías de un lugar a otro. Adicionalmente, la infraestructura energética y de telecomunicaciones es aceptable en la zona fronteriza, así como en materia aeroportuaria.

En cuanto a la población y según sostiene la Comunidad Andina, esta es una población urbana en su mayoría que se traslada de un lado a otro de la frontera buscando emplearse bien sea en labores agrícolas o industriales en cualquiera de los dos países. La mayoría de estas personas se mueven sin documentos ni permisos de trabajo legales en cualquiera de los dos países. La mayoría de la población vive de las actividades comerciales que se desarrollan en la zona.

Aunque la zona fronteriza entre Colombia y Venezuela ha tenido una interacción histórica de gran importancia en lo referente al desarrollo económico de ambos países, no se puede desconocer que esta zona presenta algunos problemas que terminan por impedir el desarrollo económico y la buena gestión política que se busca por parte de las dos naciones suramericanas.

Algunos de estos problemas se pueden observar en los campos económicos. Entre los de mayor impacto se puede identificar el contrabando. Hoy este flagelo no sólo inmiscuye todo tipo de mercancías, incluyendo el tráfico de drogas

<sup>1</sup> Caracterización de la Frontera Colombo-Venezolana. Documentos Informativos. Comunidad Andina de Naciones. Disponible en: <http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria14-4-05.htm>

<sup>2</sup> Comunidad Andina de Naciones: Documentos Informativos. Caracterización de la Frontera Colombo - Venezolana. Disponible en: <http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria14-4-05.htm>

ilícitas, armas, personas y combustibles, por mencionar los casos más visibles que se presentan en esta zona. De otra parte, se suman los problemas migratorios, el traspaso irregular de pobladores de la región que constituye uno de los problemas más importantes, que tienen repercusión en la parte socioeconómica. La condición de indocumentados se presta para que algunos de estos habitantes incurran en delitos que afectan gravemente la seguridad de la sociedad.

A lo anterior se suma la situación de grave violencia que se vive en Colombia, donde los grupos armados al margen de la ley (Farc y Eln) trasladan sus acciones terroristas a la zona fronteriza. Las consecuencias de la violencia guerrillera y del narcotráfico repercuten en el vecino país conformando toda una estructura delincencial, situación esta que proviene de la ausencia estatal, tanto colombiana como venezolana, en la zona, ambiente que es característico de los países andinos según sostiene Cristina Barrera en su libro *Crisis y fronteras: relaciones fronterizas binacionales de Colombia con Venezuela y Ecuador*<sup>3</sup>.

De hecho, la falta de presencia estatal afectó decididamente varias esferas de la zona de frontera entre Colombia y Venezuela. Por ejemplo, la ausencia estatal llevó a una carencia en infraestructura en educación, salud y vías, entre otros aspectos relevantes a los que se suman las sistemáticas violaciones a los derechos humanos y acciones delictivas por parte de los grupos irregulares, generando así una gran tensión entre las dos naciones. Esta falta de presencia estatal se debió en parte a que la frontera colombo-venezolana es una de las más extensas y porosas de la región suramericana.

## 1.2 LOS COSTOS DE UNA FRONTERA MUY LEJANA

Colombia se ha caracterizado por ser un país centralista, o en otras palabras, el desarrollo se concentra en las ciudades del interior del país, lo que refleja una baja presencia estatal en las fronteras. Sin embargo, no se puede desconocer que existen antecedentes políticos sobre la institucionalidad colombo-venezolana en donde uno de los principales participantes ha sido la Comunidad Andina de Naciones y en donde Colombia en años anteriores a la Constitución de 1991 tiene alguna normatividad al respecto de la materia fronteriza con Venezuela.

Según el documento *Perspectivas de Desarrollo en la Frontera Colombo- Venezolana en La Guajira*, de la Cámara de Comercio de La Guajira, se señalan como antecedentes de la relación fronteriza de las dos naciones en la década de 1980 los siguientes: “régimen de Empresas Multinacionales de Integración Fronteriza (EMIF) y un Consejo de Planificación y Desarrollo de la Frontera Colombo-Venezolana, la Asamblea Regional Fronteriza (ARF), la Comisión Presidencial de Integración y Asuntos Fronterizos Colombo-Venezolanos - COPIAF, creada por los presidentes Virgilio Barco y Carlos Andrés Pérez, las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF), los CEBAF, Centros Binacionales de Atención en Frontera, el Banco de Proyectos de Integración y Desarrollo Fronterizo (BPIF)”<sup>4</sup>.

Los anteriores documentos se refieren a aspectos económicos, sociales, legislativos, sobre el desarrollo de infraestructura, control de mercancías, flujo de personas y proyectos y programas de desarrollo que involucran a los dos países, comprometiéndolos a gestionar los compromisos necesarios para que tanto las inversiones como los

<sup>3</sup> Cristina Barrera. *Crisis y Fronteras: Relaciones fronterizas binacionales de Colombia con Venezuela y Ecuador*, Bogotá, Colombia, Fondo Editorial CEREC - Ediciones Unidades, octubre de 1989.

<sup>4</sup> *Perspectivas de Desarrollo en la Frontera Colombo-Venezolana en La Guajira*. Cámara de Comercio de la Guajira. Disponible en: <http://www.camaraguajira.org/ponencia%20frontera.pdf>

recursos obtenidos sean destinados a la mejora de la calidad de vida de los habitantes de la zona. Además de lo anterior se hace énfasis en que cualquier actividad que se adelante por las dos naciones en cualquiera de las materias anteriores se debe hacer bajo los principios de cooperación, el actuar conjuntamente es uno de los ejes centrales de estas políticas.

A partir del año 1991 la atención sobre las fronteras se vuelve un tema más relevante y “se le dio el reconocimiento a las regiones como tales, se les ofrece autonomía e incluso se abre la posibilidad que lleguen a tener el estatus de entidad territorial, que no era dable en la Constitución de 1886. A través del artículo 337 de la Carta se autorizó al legislativo para dictar normas especiales en materias económicas y sociales, tendientes a promover el desarrollo de las fronteras, a las que se les reserva un tratamiento especial. Incluso, fue más lejos y en su artículo 289 faculta a los departamentos y municipios fronterizos para adelantar con las entidades territoriales limítrofes del país vecino, programas de cooperación e integración dirigidos a fomentar el desarrollo comunitario, la prestación de servicios públicos y la preservación del medio ambiente”<sup>5</sup>.

Además de la legislación existente en el tema de fronteras en Colombia, existe otro elemento importante para definir las dentro de la situación general del país. Los instrumentos que las recogen son los planes de gobierno en donde se contemplan las directrices de lo que será el período presidencial en todas las materias pertinentes para generar un buen desarrollo en el país, incluyendo el tema fronterizo.

### 1.3 LA NECESIDAD DE ATENCIÓN A LA FRONTERA Y EL CONFLICTO COLOMBIANO

Según sostiene la Fundación Seguridad y Democracia en su informe trimestral No. 21, a pesar

<sup>5</sup> Amylkar Acosta M. “Fronteras desguarnecidas. América Latina en Movimiento”, disponible en: <http://alainet.org/active/6519&lang=es>

“Además de la legislación existente en el tema de fronteras en Colombia, existe otro elemento importante para definir las dentro de la situación general del país. Los instrumentos que las recogen son los planes de gobierno en donde se contemplan las directrices de lo que será el período presidencial en todas las materias pertinentes para generar un buen desarrollo en el país, incluyendo el tema fronterizo.”

*“El aumento del pie de fuerza acompañado de un fortalecimiento de las acciones diplomáticas busca que el conflicto colombiano no trascienda a las naciones vecinas.”*

de los anteriores esfuerzos la situación de violencia en el interior del país terminó por dejar de lado el tema de las fronteras para orientar sus capacidades hacia las zonas que requerían la intervención Estatal y las Fuerzas Militares sobre necesidades de orden público, dejando nuevamente a la deriva el tema de seguridad y defensa en las fronteras. La anterior situación derivó en múltiples hechos que atentan contra la integridad del país convirtiendo estas zonas en santuarios para grupos guerrilleros, narcotraficantes, contrabandistas y toda suerte de delincuentes que generaron en su momento una inestabilidad muy amplia comprometiendo así la misma relación con los países vecinos, como es el actual caso de la frontera colombiana con Venezuela.

#### 1.4 LA GUAJIRA EN RIESGO (Mapa 1)

La situación descrita impacta seriamente la región de La Guajira. Se observa la ubicación del mojón No. 1 “Castilletes” como punto de inicio de la frontera en el sector de la Alta Guajira, dicho límite se proyecta hasta el mojón No. 22 “Matajuna” y de allí al mojón del “Cedro”. De igual manera se observa la carretera en el angosto corredor que le corresponde a Venezuela. También se ubica la Flor de La Guajira y el cerro de La Teta como puntos de observación de la Fuerzas Militares sobre el límite fronterizo. La distancia entre Maicao y la Flor de La Guajira es aproximadamente de 110 kilómetros, recorrido que en época de lluvias no se puede hacer por vía terrestre por la ausencia de una carretera, dependiendo en todo momento de movimientos aéreos.

Paralelamente y como consecuencia de la carretera denominada La Negra en el sector venezolano, se ha generado la satisfacción de algunas necesidades básicas de la población como es el suministro de energía y agua potable. Del lado perteneciente a Colombia lamentablemente no se cuenta ni con agua potable ni con energía. En consecuencia, la población indígena se siente más venezolana que colombiana.

De otra parte, la recuperación y consolidación estatal del territorio es importante y se requiere

Mapa 1.



Fuente: Diseño de los autores.

un proceso de consolidación del control estatal del territorio de manera gradual y continua. El propósito es crear un círculo virtuoso de recuperación y consolidación de larga duración, que restablezca paulatinamente un clima de seguridad sobre todo el territorio y especialmente en un Plan de Seguridad Integral de Fronteras, con presencia estatal en estas zonas. El ejercicio de la soberanía no puede limitarse al control de las fronteras para garantizar la integridad del territorio. Implica necesariamente un ejercicio más eficaz de las funciones del Estado en estas zonas y el mejoramiento de las condiciones de vida de sus poblaciones.

Ahora bien, el tema de las fronteras debe reforzar las relaciones entre el Estado central y las comunidades de frontera, a través de la construcción del tejido social y el fortalecimiento de la gobernabilidad en las zonas. Es conveniente dejar atrás la poca importancia que se daba a las fronteras y se señala que el nuevo objeto debe ser la mejora de la calidad de vida de los pobladores, para ello es importante que las acciones se lleven

a cabo en total concordancia entre el gobierno central y las autoridades de la zona.

El aumento del pie de fuerza acompañado de un fortalecimiento de las acciones diplomáticas busca que el conflicto colombiano no trascienda a las naciones vecinas. En el caso de la frontera colombo-venezolana, en materia de seguridad uno de los antecedentes importantes fue la creación de la Combifron en el año 1989, con la cual se pretendió dar solución a los continuos problemas que se vivían en la zona por las intervenciones que hacían en territorio colombiano las fuerzas venezolanas pretendiendo repeler ataques de la guerrilla colombiana en su territorio.

La situación se tornó delicada desde que la Combifron se deterioró en 1999 por las denuncias realizadas por militares colombianos en donde se argüía que algunas instituciones venezolanas eran complacientes con la guerrilla de las Farc, según sostiene la autora del texto *El gobierno de Uribe y los países vecinos*<sup>6</sup>, Socorro Ramírez.

<sup>6</sup> Socorro Ramírez. *El gobierno de Uribe y los países vecinos*. Disponible en: <http://docs.google.com/gview?a=v&q=cache:6wY6iujUVc8J:www.scielo.org.co/pdf/anpol/v19n57/v19n57a04.pdf+el+gobierno+de+uribe+y+los+países+vecinos%2B+socorro+ramirez&hl=es&gl=co&sig=AFQjCNGzccM8sZNXhF5lJrAZjTk-p0YKWQ>

La relación binacional empezó a sufrir una gran transformación cuando el presidente Hugo Chávez Frías sube al poder en Venezuela. Coincidente con este hecho la seguridad venezolana empieza a deteriorarse siendo afectada por la incursión de los grupos ilegales colombianos en su territorio, incursiones que aumentaron pues *“en la actualidad las relaciones entre las fuerzas de ambas naciones para intercambiar información y coordinar acciones contra el crimen y los grupos armados son casi inexistentes”*<sup>7</sup>. Con esto, la presencia de los grupos delincuenciales colombianos aumenta y con ella aumentan los delitos en territorio venezolano afectando a la población del vecino país. Esta situación se ve agravada si se tiene en cuenta que gracias a la falta de cooperación y comunicación entre los dos gobiernos, la frontera de La Guajira es paso histórico de drogas, precursores químicos, armas y personas que derivan en una inestabilidad para la región.

El éxito de las acciones de la Política de Defensa y Seguridad Democrática como estrategia nacional se ha hecho evidente en la zona de frontera. Los departamentos de La Guajira, Arauca, Cesar, Norte de Santander, Vichada y Guainía presentan hoy garantías de una amplia mejora en las condiciones de calidad de vida de los pobladores de esta zona. Así un factor importante resultante de la mejora en seguridad se debe a la implementación de medidas como la toma del control territorial de estas regiones por parte de la fuerza pública, ataque directo a la corrupción que se presenta a causa de la riqueza natural y la disminución de la presencia de grupos al margen de la ley; con esto se garantiza la presencia estatal y de las instituciones del gobierno, con lo cual la situación de vulnerabilidad propiciada por los grupos narcoterroristas es transformada en una situación positiva y que tiende a mejorar con la continuidad de la aplicación de estas políticas.

La Guajira se ha caracterizado por ser una zona de contrabando desde hace varios años, las acciones de las fuerzas militares han sido fortalecidas con batallones blindados y con un aumento en la destinación de recursos para ampliar y mantener los equipamientos necesarios para la lucha contra el narcoterrorismo. En esta zona se han logrado avances contra los delitos de extorsión y secuestro que afectan a la población allí y gracias a la presión ejercida por la fuerza pública también se presenta un desplazamiento de estos grupos ilegales hacia Venezuela.

### 1.5 EXPECTATIVAS ESTRATÉGICAS EN LA GUAJIRA

Es posible afirmar que las acciones en la última década han sido contundentes; sin embargo, aún falta un largo camino por recorrer para lograr los objetivos de paz. La negociación, desmovilización y posterior campaña de reinserción de los grupos paramilitares, además de los ataques frontales contra los grupos irregulares han sido clara muestra de la efectividad de las políticas de los últimos gobiernos. Sin embargo, los esfuerzos del Estado y de las Fuerzas Militares de Colombia en la frontera colombo-venezolana no serán óptimos mientras el gobierno venezolano no genere reciprocidad en las políticas de cooperación y solidaridad frente al tema de seguridad fronteriza.

Como se ha mencionado antes, los efectos positivos de la implementación de las estrategias de la Política de Defensa y Seguridad Democrática no son sólo en los aspectos militares y de seguridad; el impacto a nivel socioeconómico es alto, mejorando las condiciones de vida de los ciudadanos colombianos. Uno de los elementos más importantes es la legitimación y aceptación de la población de las Fuerzas Militares y la presencia del Estado, aún renuente, sin embargo, en algunas zonas de La Guajira.

<sup>7</sup> Colombia: La seguridad y la defensa en las fronteras. Fundación Seguridad y Democracia, p. 9. Disponible en: <http://www.seguridadydemocracia.org/docs/pdf/boletin/boletin21Completo.pdf>

## 2. CONSTRUCCIÓN TEÓRICA DE LIDDELL HART EN TORNO AL CONCEPTO DE APROXIMACIÓN INDIRECTA. SU USO EN ESPACIOS ESTRATÉGICAMENTE SENSIBLES

La Guajira colombiana ofrece un espacio de interacción de recursos minerales, petroleros y gasíferos estratégicos, así como fuerzas sociales, políticas y militares que todas conjugadas reflejan una inestabilidad regional. Su ubicación geográfica traduce otro problema, la posibilidad de que ante un eventual ataque desde territorio venezolano se produzca un involucramiento estratégico que en términos de Liddell Hart, dislocaría el dispositivo de defensa de Colombia. Así, la zona de La Guajira es un fabuloso campo de combate o, si se mira del lado colombiano, un reto estratégico militar por enfrentar. Para evaluar teóricamente la anterior afirmación se hará un recorrido teórico por los elementos centrales de la doctrina de la Estrategia de Aproximación Indirecta, planteada por Hart, y se analizará las debilidades en los dispositivos de defensa o ataque intervinientes en este espacio.

### 2.1 CONCEPTOS GENERALES

La estrategia, entendida como el “arte del general” de distribuir los medios militares para realizar los fines de la política<sup>8</sup>, está sujeta al cálculo racional entre dichos fines y los medios con que se cuenta para alcanzarlos. El autor establece así un marco de economía de fuerzas para la toma de decisiones como requisito para la conducción eficiente y efectiva de la guerra.

El objeto de la estrategia es disminuir la posibilidad de resistencia del enemigo, lo cual supone el empleo de dos factores: movimiento y sorpresa, en aras de la influencia que, respectivamente, permiten ejercer en las esferas física y psicológica

“La Guajira colombiana ofrece un espacio de interacción de recursos minerales, petroleros y gasíferos estratégicos, así como fuerzas sociales, políticas y militares que todas conjugadas reflejan una inestabilidad regional. Su ubicación geográfica traduce otro problema, la posibilidad de que ante un eventual ataque desde territorio venezolano se produzca un involucramiento estratégico que en términos de Liddell Hart, dislocaría el dispositivo de defensa de Colombia.”

<sup>8</sup> Ibid., p. 204.

*“La dislocación estratégica es la condición esencial para vencer al adversario y se puede conseguir de diferentes maneras: provocando un trastorno en las disposiciones, que obligue un cambio de frente y por tanto, un desajuste en la distribución y organización de las fuerzas enemigas; mediante la separación de fuerzas adversarias; generación de riesgo a sus abastecimientos; o amenazas a las rutas previstas por el enemigo para su retirada o repliegue.”*

del adversario<sup>9</sup>. En este sentido, la batalla se concibe como uno de los medios a emplear para conseguir el fin de la estrategia, mas no como el fin perseguido por el estratega para dar término a la guerra; en tanto se consideran acciones que sin comprometer el uso de las armas garantizan la dislocación o desequilibrio del contrario y por esta vía, la ruptura de su resistencia en la búsqueda de sus propósitos.

## 2.2 LA DISLOCACIÓN DEL ENEMIGO EN LAS ESTRATEGIAS FRONTALES E INDIRECTAS

La dislocación estratégica es la condición esencial para vencer al adversario y se puede conseguir de diferentes maneras: provocando un trastorno en las disposiciones, que obligue un cambio de frente y por tanto, un desajuste en la distribución y organización de las fuerzas enemigas; mediante la separación de fuerzas adversarias; generación de riesgo a sus abastecimientos; o amenazas a las rutas previstas por el enemigo para su retirada o repliegue.

Aunque cabe indicar, como lo hace Hart, que un ataque indirecto, dirigido a la retaguardia del adversario tiende a combinar todos los movimientos enunciados. En efecto, la dislocación psicológica se fundamenta en la impresión ejercida sobre las percepciones de desventaja en el mando contrario, a causa de los efectos físicos ocasionados con dichos movimientos.

La superioridad de la estrategia de aproximación indirecta sobre la de ataque frontal está dada por la capacidad que guarda para hacer perder el equilibrio del enemigo debido al empleo de maniobras que obligan el tránsito hacia nuevas direcciones de enfrentamiento. De este modo, una vez se emprenden los movimientos y en forma sorpresiva se altera la percepción de estabilidad del enemigo, se consigue la dislocación psicológica y física perseguida por la estrategia.

<sup>9</sup> Como lo señala Liddell Hart en su libro, p. 205.

Por el contrario, los ataques dirigidos contra el frente proveen mecanismos de refuerzo y estabilización en la medida en que el efecto producido es *“empujar al adversario hacia sus propias reservas, suministros y refuerzos, de tal manera que en el mejor de los casos sólo se provocará un desgaste, pero no un colapso”*<sup>10</sup>, consolidando así su equilibrio físico y psicológico en una acción que contribuye a incrementar su capacidad de resistencia.

### 2.3 LA RESISTENCIA EN LA ESTRATEGIA DE APROXIMACIÓN INDIRECTA

Dicho empleo de la retaguardia como eje de acción estratégico se describe como la adopción de la línea de mínima resistencia, sumada a la configuración de ésta como la línea de mínima expectativa, en aras de combinar los aspectos físico y psicológico, que son los que proveen el carácter estratégico a la aproximación indirecta al cimentar una realidad de la guerra favorable para dislocar el equilibrio del adversario.

La configuración de la línea de mínima resistencia como la de mínima expectativa está mediada por el factor de distracción, mediante el cual se consigue la pérdida de la libertad de acción del enemigo, el cual se verá obligado a emprender movimientos en respuesta ya no a su plan estratégico, sino a las necesidades que interponga la aproximación de su contrincante. Se buscará entonces la manera de engañar al mando enemigo, para obligar la distensión de fuerzas y su dispersión hacia objetivos estériles, de tal suerte que su distracción impida hacerle frente al avance de los movimientos de quien ejecuta la aproximación.

Por su parte, el estratega se encargará de distribuir su ejército en distintas partes, pero bajo la posibilidad de encontrarse en caso de necesidad, para ayudarse y combinarse de tal manera que

se produzca la máxima concentración de fuerzas posible en un lugar, mientras en otros se emplea la mínima fuerza necesaria para preparar el éxito de la concentración una vez se llegue al momento decisivo.

Tal efecto de concentración sólo llega a ser efectivo en la medida en que se combine con movimientos estratégicos previos de separación. Lo anterior se plantea debido a que el ataque decisivo debe ir dirigido contra un enemigo reducido en sus tropas, con el ánimo no sólo de obtener ventaja frente a éste sino de aplicar principios de la economía de fuerzas según los cuales la victoria no se mide por el número de bajas ocasionadas sino por la posibilidad de hacer que el enemigo desista de sus objetivos. En este sentido, primero se debe efectuar un movimiento de dispersión de las propias tropas para obligar una respuesta igualmente de dispersión en el enemigo, para luego reagrupar frentes y conservar en la línea real de operaciones la máxima proporción de fuerzas disponibles, combinando la concentración máxima posible con la dispersión necesaria para distraer al adversario.

Surge así el concepto de avance estratégico distribuido y disperso como métodos de progresión que emplean técnicas de movilidad bajo las cuales *“las fuerzas que progresan habrán no solo de distribuirse tan ampliamente como permita su acción combinada, sino dispersarse en toda la medida compatible de su cohesión”*<sup>11</sup>. Cuya importancia, en términos de Liddell Hart, radica en la posibilidad que abre a la obtención de la finalidad práctica de paralizar la acción del enemigo más que la teórica de aplastar sus fuerzas<sup>12</sup>.

En síntesis, el autor propone ocho reglas para la conducción de la guerra, a saber: se debe ajustar el fin a los medios disponibles para determinar

<sup>10</sup> Liddell Hart. Op. cit., p. 209.

<sup>11</sup> Ibid., p. 215.

<sup>12</sup> Ibid., p. 216.

lo que es posible; no perder nunca de vista el fin, toda acción que se realice debe contribuir a alcanzarlo; escoger la línea de acción más inesperada; explotar todos los éxitos tácticos a lo largo de la línea de mínima resistencia; escoger objetivos alternativos cuya obtención sucesiva contribuya a alcanzar el fin último; asignar flexibilidad al plan estratégico y los dispositivos establecidos para lograrlo; paralizar el poder de resistencia y maniobra (desorganización y desmoralización) del enemigo antes de

atacarlo; y finalmente, no se debe repetir un ataque en las mismas condiciones en caso de haber fracasado en el intento.

De este modo se conjugan los elementos de dislocación física y psicológica, explotación del éxito que se halla soportado en las condiciones de movilidad y sorpresa con que se efectúe el ataque, todo basado en la desestabilización del equilibrio enemigo y dirigido a obtener condiciones decisivas en la guerra.

### 3. AVANCES DE LA REVOLUCIÓN BOLIVARIANA Y RETOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE NACIONALIDAD MEDIANTE EL EJERCICIO EFECTIVO DE LA SOBERANÍA ESTATAL, ANÁLISIS DE CASO: LA GUAJIRA COLOMBIANA \_\_\_\_\_

Las condiciones geográficas colombianas nos imprimen un sello potencial en biodiversidad y accesibilidad a recursos naturales no renovables que condensan la riqueza de lugares como la Guajira, la cual cuenta con una frontera viva de 224 km en donde reposa parte del patrimonio cultural y ambiental del país. Hoy, cuando nos vemos enfrentados a la posibilidad de su pérdida como consecuencia del proyecto expansionista venezolano y de la inclusión de este territorio como objetivo de la revolución bolivariana, se hace pertinente describir los rasgos característicos del contexto actual en que se desarrolla la vida de la población, y así consignar los factores que evidencian avances de la citada revolución y los retos que se enfrentan en la construcción de nacionalidad mediante la soberanía estatal.

La ubicación periférica del departamento en cuestión da lugar a una situación de debilidad en materia de crecimiento económico y desarrollo social puesto que el Estado colombiano priorizó como eje evolutivo el centro del territorio. De modo tal que, dada su posición geográfica la Guajira está dotada del amplio potencial que reposa en su suelo pero a su vez padece las consecuencias de un inacabado proceso de formación estatal que radica en la deficiente

integración, representación, cobertura en atención de necesidades y consolidación del control territorial, lo cual redundo en que la operatividad de la democracia, la defensa y la seguridad del sector han girado en torno a la existencia de canales y organismos institucionales pero éstos no cuentan con condiciones de aplicación o cumplimiento efectivo de las normas. Lo anterior lleva a caracterizar a la sociedad habitante del departamento como un grupo social cuyo comportamiento, actitudes y creencias han estado (por tradición) ceñidas a reglas de juego opuestas a las que regulan la libertad de los colombianos ajustados a la Constitución Nacional.

En efecto, la ilegalidad y la corrupción son asumidas como patrones de vida que de manera cotidiana caracterizan la interacción social, principalmente de intercambio económico. Tanto así que prefieren comprar gasolina en pimpinas a pesar de las consecuencias para los filtros del carro, los cuales deben ser cambiados con más frecuencia, aunque la diferencia en precio sea sólo de \$2500 el galón en estación de servicio, dada la relación de \$2000 el galón en pimpina.

En tanto que a lo largo de la carretera e incluso desde el perímetro urbano (haciendo

referencia a Riohacha) se encuentran distribuidos pimpineros<sup>13</sup> cada dos metros dispuestos con mangueras y embudos. Y es esta práctica de contrabando<sup>14</sup> la que sustenta la vida de familias enteras, las cuales vinculan a todos sus miembros a aprender el negocio desde muy temprano; dicho negocio es muy rentable dada la competitividad en precios, sólo se acude a la venta legal los días en que escasea la gasolina de contrabando ya sea por el clima o por el incremento de los controles en la frontera.

Se deja en evidencia además que para la gente no es problema reconocer explícitamente que su carro funciona con combustible ilegal, lo que para otros (regidos por parámetros normativos) constituye causal de sanción por la desobediencia en que se incurre. Sin embargo, predomina la voluntad de minimizar los costos en dinero y se maneja una práctica de reconocimiento e inclusión natural de la transgresión a la ley y la autoridad encargada de vigilar su cumplimiento<sup>15</sup>. Esta

<sup>13</sup> Se llaman pimpineros quienes venden gasolina de contrabando, dicho nombre es alusivo a las pimpinas (garrafas de 5 galones) que usan para transportar la gasolina.

<sup>14</sup> El fenómeno del contrabando ha estado ligado al contexto geográfico y a la actividad económica guajira. Desde la Colonia, la Guajira comercializaba con perlas, ganado y palo de tinte o palo de Brasil, los cuales eran sacados clandestinamente sin pagar derechos de aduana, así como la explotación de petróleo generó el contrabando activo de gasolina. Tomado de: Convenio Andrés Bello, Cátedras de Investigación 2, Bogotá, Convenio Andrés Bello, 2006, p. 130.

<sup>15</sup> Al respecto cabe citar una situación que enfrentan las autoridades institucionales de la Guajira, dada la idiosincrasia de los guajiros, quienes prefieren morir o perder los cargamentos antes que dejar que se los decomisen. Por lo anterior, cuando las autoridades ejercen su poder para evitar la práctica del tráfico ilegal de combustible y mercancías como el licor, se ven contrarrestadas por caravanas de vehículos en cabeza de kamikaze dispuestos a chocar de frente contra el puesto de control, lo cual ha dejado un saldo en víctimas y daños materiales que se derivan de las personas o los vehículos usados para tales fines, más los daños colaterales que ocasionan los vehículos cargados de combustible que tras el impacto estallan, en ocasiones con el conductor dentro de los mismos. Todo con la intención de impedir el decomiso por parte de los órganos competentes y a la vez permitir que el

“*Las condiciones geográficas colombianas nos imprimen un sello potencial en biodiversidad y accesibilidad a recursos naturales no renovables que condensan la riqueza de lugares como la Guajira, la cual cuenta con una frontera viva de 224 km en donde reposa parte del patrimonio cultural y ambiental del país.*”

“  
... se estructura un contexto  
en el que resulta más  
costoso actuar para detener  
la ilegalidad que mantener  
un esquema de convivencia  
con la misma, en vista de  
que para los habitantes del  
departamento este modo de  
vida constituye su eje principal  
de generación de ingresos.”

última se ve envuelta en situaciones de alto riesgo y costo no sólo económico, sino político, social y humano, pues las actividades de lucha contra la práctica ilegal de tráfico y venta de gasolina han conducido a la generación de comportamientos tanto individuales como colectivos con los que se busca disuadir a las instituciones de control o sanción para contener el ejercicio de sus atribuciones legales. De esta manera, ante los intentos efectuados por los órganos estatales por impedir las conductas ilegales, se han organizado movimientos en masa que una vez perciben el impacto de la ley sobre alguno de sus integrantes se agrupan en torno al lugar donde esté siendo ejercida la autoridad y se agolpan en procura de constituir un bando mayoritario que desborde en número la capacidad de respuesta institucional y por tanto, obligue a dar marcha atrás a la medida tomada en procura de la legalidad.

Esta problemática se complejiza al tener en cuenta que el departamento se encuentra habitado por población indígena, que se considera la gran nación Wayú, goza de beneficios por su carácter de minoría étnica, haciendo esto último que la aplicación de las normas resulte obstaculizada por las limitaciones a que están sujetos los encargados de hacer cumplir la ley; a pesar de esto la restricción significativa surge de la predisposición a incumplir las reglas por parte de la población<sup>16</sup> dado el contexto en que acceden a los bienes materiales que demandan, caracterizado particularmente por precios bajos

---

incidente con el primer vehículo de la caravana ocasiona distracción de las autoridades con el consecuente paso de los demás carros que ingresan el contrabando, los cuales son aproximadamente diez.

<sup>16</sup> Uno de los esfuerzos adelantados por incluir a la población en la legalidad como evento rutinario es la llegada a Riohacha de un almacén de cadena y un supermercado en los que se debe pagar impuestos, asumir los costos de los productos una vez han sido incorporados a la economía formal. Asimismo, ha contribuido a la estandarización de reglas de juego para el funcionamiento de los taxis que se han acogido a las condiciones que imparten dichos establecimientos para operar dentro de sus instalaciones, en un servicio que ofrece mejores condiciones para los usuarios, especialmente de seguridad.

derivados de una economía local ampliamente influenciada por el contrabando, antes que por el turismo o la reinversión eficiente de las regalías derivadas de la explotación de recursos mineros.

Consecuentemente, el intento por detener y sancionar a quien infringe las normas fracasa ante una sociedad mayoritariamente indígena, con amplia capacidad de movilización y aglutinamiento, con un arraigado sentido de la protesta y el bloqueo (por su efectividad para neutralizar a las autoridades en la medida en que, al emplearlos como mecanismo de rechazo a su actuación, le sigue un amplio daño o estancamiento de la actividad, bien sea de movilidad en carreteras o de funcionamiento en condiciones de normalidad de la vida en sociedad) con un tradicional esquema de asistencialismo que los sume en una preferencia a recibir (así sea poco o suficiente para vivir al día) en vez de trabajar y con esfuerzo conseguir lo necesario para vivir con calidad. Como resultado, se estructura un contexto en el que resulta más costoso actuar para detener la ilegalidad que mantener un esquema de convivencia con la misma, en vista de que para los habitantes del departamento este modo de vida constituye su eje principal de generación de ingresos.

No obstante, cabe indicar que la población en cuestión ha desarrollado actividades, por herencia cultural, como la elaboración y venta de artesanías, así como la tenencia y producción de alimentos a través del ganado, las aves, la

pesca o las siembras en sus territorios, con lo cual logran satisfacer algunas necesidades básicas. Aunque cabe también citar que en sus viviendas las condiciones de vida llevan a pensar que su modo de concebir el bienestar dista de la proporción asignada en espacio disponible para cada uno de los que componen la familia<sup>17</sup> o a los hábitos de higiene del mundo denominado por ellos mismos como “civilizado”. A pesar de la marcada diferencia entre los dos mundos, el conocimiento que han construido los Wayú sobre las posibilidades que ofrece el acercamiento con personas provenientes de otras regiones del país e incluso de extranjeros que visitan la zona, ha dado lugar a que algunos de ellos, principalmente las mujeres y los niños, busquen mayor integración.

Es así como la permeabilización entre culturas ha dado lugar al matrimonio intercultural, ya que han abierto la posibilidad de aceptar proposiciones de matrimonio de hombres que no pertenecen a la comunidad indígena, a cambio de una dote de \$3.000.000, mientras que si esta transacción se realizara con hombres de la comunidad su padre sólo recibiría \$1.000.000; en tanto que las mujeres han encontrado la oportunidad de cambiar su esquema de vida, tránsito que las conduce a dejar de ser quienes trabajan para su esposo y pasar ahora a ocupar un lugar de receptoras de los beneficios de la vida en pareja, en mejores condiciones de igualdad. De otro lado, los niños que han tenido contacto con el aprendizaje sobre el mundo “civilizado”

<sup>17</sup> Al respecto, se indica que en las condiciones materiales de vida predomina el gusto por el dinero en efectivo, lo cual se evidencia en hombres, mujeres y niños, quienes regulan su accesibilidad o apertura con los “arijuna” o persona que no pertenece a su condición indígena, por la disposición de compra que perciben. Asimismo, en cuanto a la infraestructura y el patrón de comodidad se evidencia que es más importante mantener la convivencia con sus seres cercanos que gozar de un espacio amplio e independiente en el que cada uno logre desarrollar su individualidad; lo cual protege el patrimonio cultural y la reserva natural que habitan. Sin embargo, esta autenticidad lleva al límite la calidad de vida al tener en cuenta circunstancias como el hacinamiento, dado que en un espacio de dos metros de ancho por tres de largo y dos de alto viven trece personas (que componen dos familias de la siguiente manera: por un lado están el papá, líder de la ranchería, la mamá, diez hijos, de los cuales el menor tiene 6 años y el mayor tiene 24. Dentro de los diez hijos una de las mujeres ya se casó, tiene 16 años y vive con su esposo en el mismo lugar, separados de los demás por una tela colgada a manera de cortina divisoria). Y esta es sólo una de las casas que componen la ranchería, las demás están habitadas de la misma manera. Sin acceso a servicios básicos de manera legal, con instalaciones de luz improvisadas para alimentar electrodomésticos como equipos de sonido o televisores; con lo anterior se demuestra la permeabilización que han tenido las comunidades indígenas. Sin embargo, las sonrisas aparecen al ver ante sí las posibilidades de recibir un ingreso derivado de su actividad artesanal.

(desde su idioma hasta la posibilidades de libre desarrollo de la personalidad con oportunidades de escalamiento socioeconómico que, aunque condicionadas, resultan desde su perspectiva alcanzables) también han forjado creencias favorables a la profesionalización, con el ánimo de acceder a empleo, reconocimiento y empoderamiento<sup>18</sup>.

Ante ese acercamiento surgen entonces percepciones favorables sobre el intercambio y acercamiento cultural por las alternativas de construcción de proyectos de vida con la consecuente posibilidad de realización desde la autodeterminación a que da lugar, pero a la vez ocasiona conflictos entre ideas, tradiciones y comportamientos de quienes buscan conservar la diferencia bajo la autenticidad de los pueblos indígenas. En efecto, se produce un encuentro cultural que para algunos ofrece oportunidades y para otros redundante en fuente de amenazas; como consecuencia, existe una apertura a la posibilidad de abrir espacios en el interior de las rancherías en los que se permita el ingreso de visitantes (en condición de turistas o investigadores) para

que por un tiempo se hospeden allí, lo cual provee condiciones de flexibilidad a favor de la apertura, pero en un marco de convivencia restringido pues la interlocución entre los dos mundos sólo es posible por los actores avalados por la comunidad indígena para tal efecto, como son los denominados palabberos.

En realidad la apertura de espacios constituye una ventana de oportunidad para acceder a ingresos económicos por parte de la población originaria de la Guajira y a la vez constituye oportunidades para fomentar el posicionamiento del departamento como zona turística relevante con soporte de viabilidad para el remplazo de la condición de informalidad e ilegalidad de la economía actual.

No obstante, la calidad regular de los hoteles y las playas, las ofertas limitadas para la recreación<sup>19</sup>, la condición de debilidad en la infraestructura vial, la falta de cultura y valores cívicos como el cumplimiento de las normas para un armónico desarrollo del tránsito en las calles y carreteras<sup>20</sup>, así como la construcción de un

<sup>18</sup> Este intercambio cultural y el conocimiento se han dado en torno a la dinámica de compra y venta de artesanías, al ser este intercambio el que permite a los visitantes de la Guajira (por cierto, vale decir que las personas que viajan a esta zona del país lo hacen por motivos de trabajo vinculado a las labores de explotación de recursos como el carbón y la labor de las compañías multinacionales que tienen presencia en el departamento, mayoritariamente ingenieros que llegan a la capital, se hospedan en hoteles que no sobrepasan en clasificación tres estrellas y frente a sus instalaciones encuentran ubicados puestos de venta en el piso de los andenes, a mujeres, niños y niñas ofreciendo sus artesanías. Es en este escenario donde confluyen las dos culturas para intercambiar opiniones y es de allí de donde extraen sus creencias y proyecciones los niños que ven en dichos profesionales un referente para imitar).

<sup>19</sup> Aspecto prioritario para la población guajira porque este es uno de los problemas más acentuados en la zona debido a que la administración del tiempo libre no cuenta con alternativas para hacer elecciones adecuadas; por el contrario, la condición de desocupación de la población de niños y adultos, incluyendo a los de la tercera edad, es generalizada y por tanto es nicho de asentamiento para prácticas ilegales y el arraigo de un sentimiento de abandono.

<sup>20</sup> Llama la atención la forma desinteresada en que los conductores estacionan sus vehículos en las vías sin tener en cuenta que las obstaculizan por completo debido a que la mayoría de éstas cuentan con sólo un carril y por tanto, ante el parqueo de algún carro en la acera se forman largas filas de espera dado que el conductor ha llegado a su lugar de destino y por eso todos los demás que necesiten pasar por la misma calle deben esperar a que aquel termine lo que lo motivó a detener su marcha (bien sea un saludo con un conocido, lo cual en algunos casos deriva en que lleguen incluso a sentarse a tomar algo en el andén; o puede ser que requiere hacer algún trámite justo en frente de donde decidió apagar su carro; o cualquier otra circunstancia de carácter netamente personal). En la experiencia particular del trabajo de campo realizado para elaborar el presente informe, tomó media hora esperar en el taxi que nos movilizaba, que un conductor saludara a un conocido suyo en medio de la carretera que conduce de Riohacha hacia Albania; desatando una situación de congestión dado que sólo hay un carril para cada uno de los sentidos y cada uno de los involucrados en la conversación se encontraba estacionado bloqueando tanto el carril de ida como el de regreso. Sin embargo, la costumbre es más fuerte que la indisposición causada por la espera y, como resultado, los conductores que requieren continuar su camino reconocen que la situación es frecuente y la mejor alternativa es esperar en vez de acosar para que se retiren o continúen su camino. Así que pacientemente apagan sus carros y sólo esperan a que el conductor estacionado decida emprender de nuevo su rumbo. No obstante, surgen conflictos cuando el conductor no es oriundo de la Guajira sino que proviene de lugares como Antioquia, quienes en busca

sentido de pertenencia con la nación colombiana son obstáculos que resultan determinantes a la hora de aproximarse a un esbozo de evolución departamental. Dichos aspectos, en conjunto, conducen a redimensionar la problemática e incluir ahora un factor externo que influye en la noción de pertenencia y acogimiento estatal denominado revolución bolivariana.

Al respecto el trabajo de campo realizado encontró que algunos pobladores de la Guajira hacen referencia a Colombia como aquel país que comienza en el límite sur del departamento. Percepción que lleva a cuestionar el sentido de nacionalidad construido en un marco situacional que actualmente enfrenta como desafío la reconstrucción de la noción de Estado, buen gobierno e institucionalidad, por cuanto el avance de la revolución bolivariana condujo a una situación en la que el acceso a la atención de necesidades básicas como educación, salud, reparación de infraestructura y cedulação estaba a cargo de Venezuela y sus “misioneros” delegados; en efecto, se produjo una dinámica sistemática dirigida a la búsqueda de aprobación social materializada en el respaldo electoral, en tanto que las medidas de asistencia hacia la población colombiana iban de la mano con la entrega de la identificación ciudadana como venezolanos y quienes proporcionaban directamente la atención médica o dictaban conferencias públicas portaban en sus camisetas la foto de aquel representante político, en calidad de candidato, por el que debían votar para garantizar la continuidad en la recepción de beneficios.

Además, se introdujo un esquema de cooperación entre gobiernos locales colombianos y agencias venezolanas mediante la celebración de convenios que tenían por objeto explícito la reparación de

---

de continuar su trayecto pretenden que quien se detiene y obstaculiza totalmente la vía tome conciencia cívica, lo cual no ha dado lugar a efecto distinto que aumentar por un momento el ruido (producto de los pitos y los gritos) y la indisposición de quienes en últimas no tienen otra alternativa más que esperar.

“... la calidad regular de los hoteles y las playas, las ofertas limitadas para la recreación, la condición de debilidad en la infraestructura vial, la falta de cultura y valores cívicos como el cumplimiento de las normas para un armónico desarrollo del tránsito en las calles y carreteras, así como la construcción de un sentido de pertenencia con la nación colombiana son obstáculos que resultan determinantes a la hora de aproximarse a un esbozo de evolución departamental.”

“... los rasgos descritos contribuyen a la aproximación analítica del expansionismo desde una perspectiva política, social, cultural con un rasgo paralelo de formación sicosocial que conduce a que, por ejemplo, se hable de Colombia como un país ajeno a la Guajira.”

infraestructura, la construcción o la capacitación, en general cualquier necesidad que las alcaldías municipales debieran tener en sus manos por resolver, así que de parte del país vecino eran enviados profesionales en calidad de operarios del convenio para ejecutar lo allí establecido. Sin embargo, tras dichos instrumentos de cooperación se estaba expandiendo el imaginario y los medios de la revolución bolivariana, ante lo cual se forjaba aceptación a la intervención de ese gobierno a la vez que se acentuaba la condición de abandono por parte del gobierno central o al menos limitada capacidad de respuesta por parte del Estado colombiano, ambos igual de nocivos para la democracia y la legitimidad así como el acogimiento de la institucionalidad, valores y prácticas promovidas desde Bogotá.

Ahora bien, esa expansión no sólo se apoya en medios materiales sino que abarca un amplio espectro de posibilidades, en procura de aumentar la población receptora y para esto construye formas de pensar y hablar mediante las transmisiones de emisoras venezolanas, las cuales constituyen la única alternativa por falta de cobertura de las cadenas radiales colombianas en la zona de frontera (en especial en la baja Guajira), así como la falta de cobertura en redes de telefonía celular, obligando a la comunidad a tener celulares de operadores venezolanos; con lo anterior, se envían mensajes que construyen la favorabilidad y la cercanía del pueblo colombiano con el gobierno venezolano.

Ahora bien, los rasgos descritos contribuyen a la aproximación analítica del expansionismo desde una perspectiva política, social, cultural con un rasgo paralelo de formación sicosocial que conduce a que, por ejemplo, se hable de Colombia como un país ajeno a la Guajira.

Departamento con limitadas ofertas en los medios de comunicación, de difícil acceso e intercomunicación vial en su interior (principalmente en época de invierno) al que sólo llega un vuelo diario a un aeropuerto al que a pesar de esa situación se le atribuye el carácter de internacional, su principal atractivo (antes que

su oferta turística por su riqueza natural y cultural) es el sector comercial, ya que se puede conseguir bienes de contrabando, motivo por el cual los visitantes llegan con la percepción de compra a bajos costos fomentando dicha actividad ilegal. Cuenta con una población que prefiere racionalmente la nacionalidad venezolana por los beneficios que otorga y vive en condiciones limitadas cuya calidad resulta cuestionable y paradójica si se compara con los ingresos que tienen lugar como consecuencia de la actividad económica de explotación de su riqueza mineral. Con todo un potencial en su gente, su territorio y su mar que ha quedado en manos del mejor oferente antes que de la nación propia.

No obstante, se han adelantado esfuerzos por reconstruir la noción de Estado entre los habitantes en una labor ejercida desde diferentes frentes, por un lado el sector de la defensa ha atendido la problemática de inseguridad con presencia de la fuerza pública, y en aras de consolidar el control territorial ha implementado la estrategia de Acción Integral con prioridad en lugares como Nazaret, situado la Alta Guajira, donde se ejecutó la atención estatal de las demandas sociales mediante la labor coordinada de las agencias gubernamentales encargadas de dotar a los pobladores con las condiciones adecuadas de bienestar. Sin embargo, se cuestiona el carácter transitorio y localizado de la estrategia, pues la consolidación de los logros depende de la continuidad del cubrimiento y la permanencia de la presencia institucional.

De otro lado, en materia de educación el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) ha desempeñado una tarea significativa en la proporción de conocimientos y herramientas en forma gratuita o subsidiada (según la modalidad pactada con los aprendices) para proveer los insumos necesarios que faculden el tránsito de una economía informal e ilegal a una basada en la calidad de los productos, en la organización de los trabajadores bajo esquemas de liderazgo y en la generación de voluntad de acceder a más y mejor conocimiento en un marco de fomento al cuidado y preservación del medio ambiente<sup>21</sup>.

Dentro de la oferta educativa se encuentra un ajuste directo a la realidad departamental, por tanto el perfeccionamiento y diversificación de las artesanías es uno de los ejes formativos promovidos. La implementación de los cursos ha tenido éxito por la capacidad de adaptación no sólo a los intereses (para que resulte significativo el aprendizaje) sino a las condiciones de la población para acceder a los cursos, de modo tal que el transporte desde el lugar de vivienda (las rancherías) hasta el lugar acordado para desarrollar la capacitación es proporcionado por el SENA, los profesores van hasta el lugar designado por la población y no sólo se imparte conocimiento sino que también se otorga la maquinaria (no los medios económicos para adquirirla)<sup>22</sup>, lo cual en suma mitiga el riesgo de deserción y asegura el logro de los objetivos propuestos.

<sup>21</sup> La política ambiental se ve como un eje transversal por cuanto en las rancherías en donde habitan quienes reciben el programa de capacitación existen mensajes alusivos al manejo adecuado de los recursos naturales y de los desechos producidos, de modo tal que favorecen el reciclaje mediante la clasificación de basuras y el empleo de plástico como materia prima para la fabricación de artesanías; por ello ofrecen mochilas tejidas con bolsas de plástico de diferentes colores y tamaños aprendidas a tejer en uno de los cursos ofrecidos por el SENA.

<sup>22</sup> Una de las experiencias con las que el gobierno nacional a través de Acción Social intentó generar el cambio de vida ilegal para fomentar actividades legales fue la entrega de dinero en efectivo a la población. Doce millones de pesos era el monto para que las familias emprendieran una alternativa de negocio sostenible que les permitiera una fuente de ingresos estable. No obstante, la alternativa que se ajustaba realmente a la posibilidad de generar esos beneficios era la compra de gasolina de contrabando para venderla y con esto aumentar el capital, sin asumir altos riesgos de pérdida por el carácter no perecedero del producto, la facilidad de su venta por la demanda del mismo, es un negocio que no requiere amplia inversión en infraestructura para operar (basta con una pimpina y una manguera), entre otras garantías. De hecho, la elección realizada por los beneficiarios del programa fue la antes descrita; por su parte, el gobierno efectuó un incipiente proceso de verificación pero no ejerció un correcto control con fines no sólo de vigilancia sino también, y principalmente, de acompañamiento en la inversión, por lo cual la población decidió según su criterio y según las oportunidades reales que ofrece el contexto.

En este sentido, se ha avanzado en la inclusión del departamento en la agenda pública referida a los aspectos de defensa y seguridad, lo cual deja entrever el reconocimiento de la amenaza de pérdida existente, en especial en un intento por reconstruir la percepción de la población acerca de las instituciones y personas (como el Ejército Nacional) encargadas de dotarlos con las condiciones necesarias de tranquilidad; de la mano con la empresa privada se ha avanzado en la incorporación de prácticas cotidianas en ambientes de legalidad; a la vez se han generado propuestas de capacitación adaptadas a las necesidades y posibilidades de los receptores del programa.

Sumado a ello, las autoridades han procurado impedir el ingreso de quienes buscan pasar la frontera con motivo del cumplimiento de algún proyecto pactado en el marco de convenios de cooperación y de aquellos que denotan alguna vinculación con la promoción de los ideales revolucionarios del gobierno venezolano. Pero a la vez persiste una impotencia en las

autoridades para lograr extraer a la población de prácticas ilegales como la venta de productos de contrabando, carece de una política integral planeada para el presente y el futuro en procura de la calidad de vida, la diversificación de las causales por las que se reconoce el departamento para facultar la proyección económica del mismo y, finalmente, la integración de la Guajira como territorio fundamental de la geografía colombiana, con su consecuente inclusión en los intereses y objetivos vitales para el Estado, así como con la inclusión de la importancia que guarda su preservación en la conciencia nacional tanto del gobierno como de la sociedad colombianos.

En último término, se aboga por la defensa de la periferia nacional debido a que, por extensión y dada la similitud de las características de la zona fronteriza con Venezuela, la amenaza provocada por la expansión reseñada afecta de igual forma en el norte (con la Guajira) como en el oriente (los Llanos con Arauca como puerta de entrada), la integridad territorial y el patrimonio que determina el bienestar en el presente y futuro del país.

## BIBLIOGRAFÍA

---

Barrera, Cristina (1989). *Crisis y fronteras: Relaciones fronterizas binacionales de Colombia con Venezuela y Ecuador*, Bogotá, Fondo Editorial CEREC – Ediciones Unidades.

Convenio Andrés Bello (2006). *Cátedras de Investigación 2*, Bogotá, Convenio Andrés Bello.

DANE (2008). *Informe de Coyuntura Económica, Departamento de La Guajira*, Bogotá, Mercadeo y Ediciones DANE.

DNP (2007). *Agenda interna para la productividad y la competitividad, Guajira*, DNP.

Hart, Liddell (1984). *La estrategia de aproximación indirecta*, Buenos Aires, Círculo Militar, primera reimpresión.

Sandoval, L. (2007). *La economía venezolana en tiempos de Chávez*, Center for Economic and Policy Research, Washington, D.C. 2009.

## CIBERGRAFÍA

---

Caracterización de la frontera colombo-venezolana, Documentos Informativos, Comunidad Andina de Naciones. Disponible

en: [http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria 14-4-05.htm](http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria%2014-4-05.htm)

Comunidad Andina de Naciones: Documentos Informativos. Caracterización de la Frontera colombo-venezolana. Disponible en: <http://www.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria14-4-05.htm>

[google.com/gview?a=v&q=cache:6wY6iujUVc8J:www.scielo.org.co/pdf/anpol/v19n57/v19n57a04.pdf+el+gobierno+de+uribe+y+los+países+vecinos%2B+socorro+r+amirez&hl=es&gl=co&sig=AFQjCNGzccM8sZNXhF5JjrAZjTk-p0YKWQ](http://google.com/gview?a=v&q=cache:6wY6iujUVc8J:www.scielo.org.co/pdf/anpol/v19n57/v19n57a04.pdf+el+gobierno+de+uribe+y+los+países+vecinos%2B+socorro+r+amirez&hl=es&gl=co&sig=AFQjCNGzccM8sZNXhF5JjrAZjTk-p0YKWQ)

Perspectivas de desarrollo en la frontera colombo-venezolana en la Guajira. Cámara de Comercio de La Guajira. Disponible en: <http://www.camaraguajira.org/ponencia%20frontera.pdf>

Colombia: La seguridad y la defensa en las fronteras. Fundación Seguridad y Democracia, p. 9. Disponible en: <http://www.seguridadydemocracia.org/docs/pdf/boletin/boletin21Completo.pdf>

Acosta M., Amylkar. *Fronteras desguarnecidas*, América Latina en movimiento. Disponible en: <http://alainet.org/active/6519&lang=es>

Corredor, C. y Díaz, G (noviembre 2008). "Políticas económicas aplicadas en Venezuela durante el período 1959-2007" en *Observatorio de la Economía Latinoamericana* N° 105. Disponible en: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ve/>

Ramírez, Socorro. *El gobierno de Uribe y los países vecinos*. Disponible en: <http://docs.comunidadandina.org/documentos/docSG/Ayudamemoria14-4-05.htm>

