



**ORIGINAL**

**Artículo de Investigación**

# Aproximación al modelo económico de Colombia: revisión histórica y teórica desde la segunda mitad del siglo XX\*

Approach to Colombia's economic model: historical and theoretical  
review since the second half of the 20th century

Recibido: Diciembre 03 de 2022 – Evaluado: Enero 19 del 2023 - Aceptado: Febrero 28 de 2023

Paulo Bernardo Arboleda Ramírez\*  
Eliana Andrea Orozco Henao\*

**Para citar este artículo/ To cite this article**

Arboleda Ramírez, P. B., Orozco Henao, E. A., (2023). Aproximación al modelo económico de Colombia: revisión histórica y teórica desde la segunda mitad del siglo XX. *Revista Academia & Derecho*, 14 (27), 1-17.

**Resumen**

En el presente artículo resultado de investigación se identifican los modelos del desarrollo económico en Colombia a partir de la segunda mitad del siglo XX, periodo en el cual el Estado inicia una reconfiguración política, social y económica en torno a las relaciones entre la clase política tradicional con el sector empresarial e industrial del país. De esta manera, se utiliza el método bibliográfico o documental a través de un enfoque cualitativo que permite valorar las fuentes bibliográficas analizadas de forma rigurosa y pertinente. Se concluye que la falta de

\* Este artículo de investigación es producto del proyecto titulado: “Análisis de efectividad de las políticas públicas para la superación de la pobreza en Colombia entre 2010 y 2020”.

\*Magíster en Derecho por la Universidad de Medellín - Universidad Católica Luis Amigó. Docente en la Universidad de Caldas. Colombia. ORCID: 0000-0002-9217-7203  
[https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod\\_rh=0001431944](https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0001431944)

\* Magíster en Psicología Clínica por la Universidad de Manizales. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0252-3537>  
eaorozco88768@umanizales.edu.co



inversión en el aparato agrario e industrial en el país, así como la poca inversión en desarrollo tecnológico por parte del Estado y del sector privado, son la base de medidas retardatorias en el modelo económico del país, de este modo la economía colombiana queda rezagada de las economías emergentes.

**Palabras clave:** Democracia, Economía, Frente Nacional, Neoliberalismo, proteccionismo

### Abstract

In this article, the result of research, the models of economic development in Colombia are identified from the second half of the 20th century, a period in which the State initiates a political, social and economic reconfiguration around the relations between the traditional political class with the business and industrial sector of the country. However, the bibliographic or documentary method is applied through a qualitative research approach that allows the bibliographic sources analyzed to be assessed in a rigorous and pertinent manner. It is concluded that the lack of investment in the agrarian and industrial apparatus in the country, as well as the little investment in technological development by the State and the private sector, are the basis of retardation measures in the country's economic model, in this way the Colombian economy lags behind the emerging economies.

**Keywords:** Democracy, Economy, National Front, Neoliberalism, protectionism

### Resumo

No presente artigo, resultado de uma pesquisa, são identificados os modelos de desenvolvimento econômico na Colômbia a partir da segunda metade do século XX, período em que o Estado iniciou uma reconfiguração política, social e econômica em relação às relações entre a classe política tradicional e o setor empresarial e industrial do país. Desta forma, é utilizado o método bibliográfico ou documental com uma abordagem qualitativa que permite avaliar de forma rigorosa e pertinente as fontes bibliográficas analisadas. Conclui-se que a falta de investimento no setor agrícola e industrial do país, bem como o baixo investimento em desenvolvimento tecnológico por parte do Estado e do setor privado, são a base de medidas retardatórias no modelo econômico do país, fazendo com que a economia colombiana fique atrás das economias emergentes.

**Palavras-chave:** Democracia, Economia, Frente Nacional, Neoliberalismo, proteccionismo

### Résumé

Dans cet article de recherche, les modèles de développement économique en Colombie depuis la deuxième moitié du XXe siècle sont identifiés. Cette période a été marquée par une reconfiguration politique, sociale et économique de l'État en ce qui concerne les relations entre la classe politique traditionnelle et le secteur des affaires et de l'industrie du pays. La méthodologie utilisée est la recherche bibliographique ou documentaire avec une approche qualitative permettant d'évaluer de



manière rigoureuse et pertinente les sources bibliographiques analysées. Il en ressort que le manque d'investissement dans le secteur agricole et industriel du pays, ainsi que le faible investissement dans le développement technologique de la part de l'État et du secteur privé, sont à la base de mesures retardatrices dans le modèle économique du pays, ce qui place l'économie colombienne en retard par rapport aux économies émergentes.

**Mots-clés:** Démocratie, Économie, Front national, Néolibéralisme, Protectionnisme

SUMARIO: Introducción. - Problema de investigación. - Metodología. - esquema de resolución del problema jurídico - Plan de redacción. - 1. Aspectos esenciales económicos del Frente Nacional: características y contexto. 2. Efectos de la violencia en el potencial de crecimiento económico nacional. 3. Factores económicos clave que obstaculizan el progreso del Estado hacia un marco social de derechos con políticas justas de distribución de la riqueza. 4. contexto de la década de los ochenta en Colombia y los primeros pasos al neoliberalismo. - consideraciones finales. Referencias.

## 1. Introducción

El periodo del Frente Nacional representó el comienzo de modelo político que reconfiguró el ejercicio del poder político en Colombia. Así pues, los esquemas de violencia se generalizaron durante la primera mitad del siglo XX y se agudizaron durante la década de los 50's. En torno a las manifestaciones de violencia política y al desorden público que vivía el país, las élites conservadoras y liberales construyeron vínculos para recuperar el manejo del Estado; es así como surge el pacto bipartidista que llevaría a la exclusión política y, dando lugar a la creación de grupos al margen de la ley y al inicio del conflicto armado internos desde 1964.

A continuación, se detalla el problema de investigación, la metodología y el esquema de resolución del problema jurídico:

### Problema de investigación

¿Qué modelos económicos se desarrollaron en Colombia desde la instauración del Frente Nacional hasta la liberalización económica bajo la Constitución de 1991?

### Metodología

La presente investigación se articula en torno a un estudio socio jurídico en el contexto de los modelos económicos planteados e implementados en Colombia desde la entrada en funcionamiento del Frente Nacional hasta la expedición de la Constitución política de 1991. Se utiliza el método bibliográfico o documental para revisar, correlacionar y contrastar la información sobre los contextos jurídicos, políticos, sociales y económicos de Colombia desde mediados del siglo XX. En tal sentido, para el cabal desarrollo del trabajo se utilizaron fichas de análisis biográficas y fichas de análisis de contenido doctrinal.



## Esquema de resolución del problema jurídico:

Para solucionar el problema jurídico planteado en este estudio, el artículo se estructura desde el análisis de las categorías de la Democracia, Economía, Frente Nacional, Neoliberalismo y proteccionismo, en el marco de la configuración de los modelos económicos en Colombia.

## Plan de redacción

Así pues, en el presente trabajo se analizarán e identificarán los aspectos económicos principales del Frente Nacional a partir de sus características y contexto; pasando a la revisión y estudio del impacto de la Violencia en el desarrollo económico de Colombia. Finalmente, se identificarán los principales aspectos económicos que no han permitido que el país materialice el Estado social de derechos en términos de igualdad material.

### 1. Aspectos esenciales económicos del Frente Nacional: características y contexto

Los aspectos económicos son determinantes en la estabilidad de un país. Particularmente en Colombia, la precariedad económica durante el periodo del Frente Nacional, resulta de una estructura previa como consecuencia de la colonización y posterior independencia. Se afirma que a pesar de la independencia, se establecieron modelos coloniales liderados por la élite criolla interesada en mantener la voz de sus iguales y obviar la de las minorías.

En tal sentido, en 1854, la élite terrateniente y la Iglesia Católica dominaron la estructura social de Colombia, fusionando las funciones del Estado y de la institución religiosa en una unión perjudicial (Urrutia Montoya, 2008). Esta situación limitó el acceso público a la lectura y ubicó a la Iglesia como principal encargada de la educación.

Este escenario originó niveles significativos de violencia doméstica y falta de tolerancia hacia diferentes creencias, al tiempo que cualquier forma de disenso o rebeldía se interpretó como un asunto de índole religiosa. La conflictividad civil de esa época, comúnmente denominada la Violencia, tomó características de una guerra de carácter religioso, marcada por el fanatismo y la irracionalidad, en la que la Iglesia desempeñó un rol destacado como uno de los principales actores que fomentaron el conflicto (Tirado Mejía, 1998).

La inclinación hacia una distribución de la riqueza cada vez menos equitativa comenzó alrededor de los años 30 y persistió, como mínimo, hasta la mitad de los años 60 (Bejarano Ávila, Echandía Castillo, Escobedo David & León Queruz, 1997). La acumulación de las inconformidades entre la población víctima, desestabilizó el poder del partido conservador que, junto con propuestas liberales sobre la propiedad de la tierra y las relaciones de la Iglesia con el Estado, desencadenó en mayores insatisfacciones y una respuesta en defensa de los más vulnerables.



Algunos aspectos a resaltar en la década del treinta es la reforma tributaria que elevó en el país los impuestos directos, así como una reforma constitucional que obligaba a las autoridades nacionales el cumplimiento de los derechos sociales. Estas conllevaron al reconocimiento del Estado como el principal responsable del avances económico y del progreso social (Caballero Argáez, 2009). Sin embargo, dado que la economía colombiana se basaba principalmente en la exportación de productos primarios como el café, la Segunda Guerra Mundial desencadenó en un escenario en el cual se disminuyeron las exportaciones y los ingresos.

Por lo tanto, una nación predominantemente agrícola, con exportaciones limitadas y un desarrollo inicial en las áreas de manufactura e industria, tenía como resultado un aumento en la desigualdad en cuanto a la distribución de la riqueza, afectando negativamente la calidad de vida tanto en zonas rurales como urbanas (Kalmanovitz Krauter, 2010).

Así, en el periodo de 1950 a 1970, Colombia atravesó por cambios económicos y políticos significativos que tuvieron un impacto diverso en su desarrollo industrial y social. Durante la administración de Laureano Gómez (1950-1953), hubo un enfoque inicial en proteger la industria nacional, impulsado en gran parte por la presión de la ANDI, la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia. Sin embargo, en ese entonces, la base industrial de Colombia estaba lejos de ser diversa y estaba fuertemente ligada a la exportación del café.

Ahora bien, para contextualizar el periodo es necesario revisar que durante el Gobierno de Rojas Pinilla, el país tuvo una apertura y transformación económica importante; los gremios económicos del momento contaban con el apoyo del régimen militar, y posterior al fin de la “dictadura”, jugarían un papel importante en el establecimiento del Frente Nacional, principalmente en la toma de decisiones de las políticas económicas del país (Dávila Ladrón de Guevara, 2002).

Con el tiempo, la visión económica del país empezó a cambiar hacia una apertura a los mercados internacionales. Esta transformación estuvo alineada con ideales liberales que abogaban por un Estado menos intervencionista y más eficiente. El Frente Nacional se destacó durante este periodo como un agente reformista que ofrecía diversas reformas, incluidas las urbanas y agrarias, para abordar la desigualdad en la distribución de ingresos y riqueza.

El primer presidente del Frente Nacional, Alberto Lleras Camargo, enfrentaba un panorama difícil en el país, principalmente en lo concerniente a los aspectos sociales y económicos. Lleras veía en el poder económico de los gremios e industriales del país, aliados importantes para resolver estos inconvenientes. Como liberal, quería incentivar la inversión privada en el país. De igual forma, los presidentes posteriores en este periodo, Valencia (1962-1966), Lleras Restrepo (1966-1970) y Pastrana Borrero (1970-1974); les correspondió asumir una economía proteccionista con fuertes intervenciones del Estado en el mercado, todo esto a raíz del desplome de las exportaciones (Tirado Mejía, 1998).

De esta manera, con el aumento de la población en el país, la cantidad de población alfabetizada, la migración de los campesinos a las ciudades y el crecimiento del sector industrial; se denotaba la urbanización y modernización del Estado. Con esto se crearon algunas instituciones importantes

Artículos de Investigación / Research Articles

en el país, entre ellas: Ecopetrol y el comité de desarrollo económico. La idea de incentivar la creación de mercados capitalistas modernos, fue aprovechada en un inicio por algunas petroleras estadounidenses que no tardaron en fijar puntos de inversión en el país.

A pesar de estas aspiraciones reformistas, los resultados no fueron los esperados. Las políticas y medidas adoptadas resultaron ineficientes para solucionar los problemas estructurales del país, lo que llevó al endeudamiento en un intento de mantener un Estado benefactor.

Además, la falta de tecnología avanzada y capital humano cualificado contribuyó al fracaso del modelo cepalino de sustitución de importaciones que Colombia estaba intentando implementar. Este periodo de esfuerzos mal direccionados resultó en un crecimiento anual promedio de la deuda del país del 17%, con tasas de interés alrededor del 16% (Cruz Góngora, 2011).

Adicionalmente, aunque el Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia creció con un promedio anual del 4.66% entre 1960 y 1965, según Caballero Argáez (2009), el crecimiento per cápita disminuyó en comparación con años anteriores. Este estancamiento se tradujo en un aumento del desempleo, un problema que se proyectaba agravarse dramáticamente al final del mandato del presidente Lleras Restrepo, según una misión de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en 1969.

A continuación, se presenta el comportamiento en los principales sectores durante el periodo de estudio:

Sector	Comportamiento
Financiero	Consolidación de las entidades bancarias Fácil acceso a créditos bancarios, favoreció el desarrollo industrial Se consolidó como gremio de presión al sector político Consolidación de conglomerados económicos Fundación del Banco de la República, Fondo de Inversiones Privadas, Proexpo, Fondo Agropecuario
Asociaciones gremiales	Ampliación de funciones de la Federeación Nacional de Cafeteros Fundación de la Asociación Bancaria de Colombia, ANDI y FENALCO Acopi, Fedemetal, Camacol, Asocaña, Fedegan, Anif, entre otras, reflejo de la diversificación de la economía
Urbanización	Profundización de brecha social entre el sector urbano y rural Aumento de mano de obra calidicada Migración urbana-rural (mano de obra o calificada, problemática social)



Producción agrícola	Aumento del área de cultivo de café 19% en los cincuentas a 41% en los setentas Aumento del valor de la producción agrícola no cafetera de 17% en los cincuentas a 40% a fines de los setentas
Sector público	Expansión del sector y cambio en la estructura
Industria	Entre 1945 y 1974 la producción manufacturera creció en promedio 7.3% anual Empleo creció a ritmo anual de 4,2% Control de importaciones, proteccionismo y sustitución de importaciones

Gráfica 1. Comportamiento económico en los principales sectores durante el periodo 1945 hasta 1974. Elaboración propia con base en Cruz Góngora (2011)

De este modo, con el pacto de alternancia del poder, se esperaba que los motivadores de las inconformidades sociales fueran resueltos, sin embargo, esto no sucedió y la utilidad se redujo a la asiganción periódica del poder. Los problemas que se presentaron o que continuaban durante el periodo de estudio fueron (Mesa García, 2009):

- La inflación y devaluación desencadenaron en la disminución de la capacidad adquisitiva
- Incorporación limitada de sectores populares o limitada participación política y respuesta a las demandas sociales
- No restitución de tierras y desigualdad frente a latifundio
- Estigmatización frente al reclamo de derechos (estudiantes, campesinos y obreros)
- Uso excesivo del estado de sitio y la represión que permitía
- Conformación de grupos guerrilleros
- Frustración dentro de la élite al limitar aspiraciones presidenciales (se consideró más un monopartidismo que bipartidismo).

## 2. Efectos de la Violencia en el potencial de crecimiento económico nacional

La desigualdad económica se constituye en una de las causa de la violencia política en Colombia, donde es evidente que la escalada de violencia es simultánea con el aumento de la desigualdad económica. Dicha condición, aunada a la no presencia del Estado y a la falta de políticas sociales eficientes, ha favorecido la concentración de dinero en algunos grupos y, al mismo tiempo, aumentar las diferencias sociales (Arboleda Ramírez, 2013b).

Así pues, uno de los elementos clave en la conexión entre violencia y desarrollo económico es si se considera que el conflicto es una fase pasajera o una característica inherente al entorno institucional en el que opera la economía. En consecuencia, el potencial de expansión económica y el bienestar a largo plazo podrían verse disminuidos en varios aspectos:

- Se disminuye la inversión en el talento humano





- Aumento de la incertidumbre, reducción del horizonte de vida e inversiones que las personas realizan en el talento humano
- Se contrae la amortización de las inversiones en capital
- Pérdida de contribución del capital en la economía local, fugas al extranjero
- Se distorsionan precios relativos o especulación, surge la economía sumergida y lavado de capitales ilegales
- Se reasigna del gasto en defensa y justicia,

En Colombia, lo anterior ha sido repetitivo y, además, en un contexto de pérdida o desarraigo del territorio, la tierra como activo productivo, junto con la falta de interés político en equidad, generan un país que permanece rezagado socialmente.

En este orden de ideas, si bien las condiciones económicas son importantes, puede ser necesario considerar que, más que el PIB, sean las decisiones políticas las que perpetúen un modelo violento y sin claridad de intereses en un Estado de Derecho.

Así las cosas, el fenómeno de la violencia en el país ha generado un impacto regresivo en algunos sectores de la economía y un crecimiento menos acelerado que otros países con características económicas similares. El costo que ha asumido el país para mantener la seguridad significó en los años 90's el 2% del PIB nacional; con la reforma constitucional y el recrudecimiento de las acciones hostiles de los grupos armados ilegales la cifra aumentó al 6.3%, no obstante, esto solo corresponde a gastos directos del Estado; sumando los gastos de privados en dispositivos de seguridad, la cifra ronda el 8% del total del PIB nacional. Esto quiere decir que el país gasta más del 8% de su riqueza anual en combatir los grupos insurgentes, el crimen organizado y la criminalidad común.

La violencia en el país ha afectado de diferente manera el ingreso per cápita de los municipios, algunos han quedado rezagados como economías primitivas debido a la falta de inversión del Estado y del sector privado. Si bien las acciones hostiles y la presencia de grupos armados ilegales en los diferentes municipios no afectan de manera significativa el crecimiento total de la economía nacional; golpea fuertemente la de los pequeños municipios donde no hay presencia del Estado.

Los atentados terroristas por parte de grupos insurgentes contra activos de empresas privadas y estatales como Ecopetrol, tienen costos directos sobre la economía nacional. En el caso de Ecopetrol el ataque a los oleoductos entre 1999 y 2003 significó el 23% de las regalías giradas a los departamentos, por otra parte, los costos indirectos del conflicto han afectado otros sectores como el agropecuario, el cual sufrió una afectación en su PIB del 1.28% durante el 2003.

En tal sentido, Mantilla Valbuena (2012) sostiene que en el periodo comprendido entre el 2003 hasta el 2011 el Estado no presentó un crecimiento entre 1,5 y 2 puntos porcentuales anuales, aunque, después de la firma del acuerdo de paz esta tendencia se fue transformando con cifras





positivas, incluso en algunos territorios que estuvieron aislados por el conflicto armado durante mucho tiempo (Arboleda Ramírez, 2013a).

Así las cosas, la violencia puede ser un factor que disuade la inversión extranjera en un país, pero esta regla no siempre se aplica de manera estricta. Aunque los altos niveles de violencia pueden hacer que los inversores pierdan confianza en un país, hay casos, como en Colombia, donde sectores como la minería y la explotación petrolera ilegales han experimentado un crecimiento incluso en un contexto de conflicto.

Dentro de las consecuencias económicas ocasionadas por el fenómeno de la violencia en el país se pueden describir las siguientes:

- Destinación robusta de capital para sostener la guerra contra los grupos insurgentes
- Gastos para reponer la infraestructura afectada por atentados terroristas
- Disminución de la inversión en el sector rural y estancamiento en la economía del campo.
- Falta de inversión de capital extranjero en la industria nacional.
- Afectación en el sector turístico.
- Producción de monocultivos y deforestación afectando las riquezas naturales que dinamizan pequeñas economías locales autosostenibles.
- Afectación en las políticas monetarias por devaluación del peso.
- Aumento de la desigualdad.

De manera sucinta en lo que concierne al desarrollo económico nacional, el fenómeno de la violencia ha configurado todo un entorno negativo para la economía del país, lo cual afecta la productividad y, por ende, la generación de riqueza, del mismo modo que golpea la capacidad adquisitiva y calidad de vida; sin embargo, la economía nacional ha venido creciendo lentamente. Es importante para acelerar el crecimiento económico del país, seguir reduciendo los agentes del conflicto armado (Velásquez Romero, 2011).

### **3. Factores económicos clave que obstaculizan el progreso del Estado hacia un marco social de derechos con políticas justas de distribución de la riqueza**

En el ámbito latinoamericano, estas tendencias han trazado nuevas direcciones en la historia de varios países. Colombia no ha sido inmune a los efectos del nuevo orden económico global, pero también enfrenta circunstancias internas únicas.

En relación con el contexto histórico de mediados del siglo XX en Colombia, se observa que tras el homicidio del líder liberal Jorge Eliecer Gaitán, se desató una guerra civil interna alimentada por el sistema bipartidista. Esta lucha intensa por el control político del Estado ha tenido repercusiones significativas en el desarrollo económico, político y social del país.



En este marco político y social, Colombia en la década de 1950, experimentó una serie de cambios económicos significativos que consolidaron un modelo de desarrollo liberal, marcado por su enfoque moderado y mixto. Este período fue crucial para la modernización de la economía del país, con el establecimiento firme de relaciones capitalistas, en gran parte impulsado por una estrategia de sustitución de importaciones. A pesar de estos avances, la economía colombiana continuaba estando fuertemente vinculada al sector cafetero. El rendimiento del café en los mercados internacionales jugaba un papel vital en la salud económica del país, siendo susceptibles los recursos nacionales a las fluctuaciones en los precios del café a nivel mundial.

En el ámbito político, el gobierno de Rojas Pinilla se esforzaba por mantener la estabilidad en diversas áreas, desde la economía hasta la política y la sociedad (Atehortúa Cruz, 2010). Este enfoque inclusivo ganó el respaldo de una amplia gama de fuerzas políticas. Paralelamente, empezaba a forjarse una relación de dependencia económica con Estados Unidos. No obstante, la economía mono-exportadora del país sufrió un golpe con la disminución de los precios internacionales del café.

Así, a la finalización tanto del Gobierno de Rojas como de la Administración Nacional por parte de la Junta Militar (1957-1958), el Frente Nacional se estableció en un contexto de rápida transformación en Colombia, aunque dicho cambio llegó más tarde en comparación con otras naciones. A pesar de los progresos económicos y políticos, la estructura social del país todavía estaba arraigada en un entorno predominantemente rural. Además, las instituciones y los valores tradicionales, en particular los vinculados a la Iglesia y el catolicismo, mantenían una fuerte presencia e influencia en la vida cotidiana.

En este periodo bipartidista (1958 a 1974), el primer mandatario del Frente Nacional, Lleras Camargo, lanzó un plan para convertir a Colombia en un país industrializado, exportador y competitivo en mercados globales. Aunque esta ambición se reflejó en administraciones posteriores, no fue hasta la Constitución de 1991 que se formalizó el requisito de aprobar un plan de inversiones para las entidades gubernamentales nacionales. De esta forma, durante los gobiernos de este periodo, se enfrentaron a múltiples desafíos, particularmente en áreas económicas y de desarrollo. Además, los presidentes del Frente Nacional tuvieron que abordar el tema agrario, que era una preocupación tanto a la creciente demanda de tierras por parte de grupos campesinos como a las tendencias más amplias en América Latina y el activismo estudiantil de la década de 1960. Como se observa, diversos obstáculos económicos significativos han frenado el progreso de Colombia en la construcción de un Estado centrado en los derechos sociales y una distribución equitativa de la riqueza. Uno de los desafíos más prominentes de esta época fue la dependencia económica del país en sectores de exportación singulares, como el del café, lo que lo expuso a la volatilidad de los mercados internacionales. A pesar de tener políticas que apuntaban hacia un desarrollo inclusivo, el impacto social real fue limitado, en parte debido a divisiones políticas arraigadas (Arboleda Ramírez, 2015) y legados de conflictos y tensiones sociales. La marcada alineación económica con Estados Unidos y las cuestiones agrarias no resueltas complicaron aún más el panorama, restringiendo la habilidad del país para adoptar un modelo económico que fuera



tanto inclusivo como justo. Por último, la presencia continua de instituciones y valores conservadores actuaron como un obstáculo adicional para la puesta en marcha de políticas económicas más equitativas y progresistas

#### **4. Contexto de la década de los ochenta en Colombia y los primeros pasos al neoliberalismo**

Ahora bien, Colombia es un país que se ha desarrollado desde mediados de la década de los ochenta del siglo XX sobre las bases del neoliberalismo, una corriente económica y política capitalista que fue implementada por los organismos internacionales y los gobiernos de turno. Esta implementación generó de manera directa una inestabilidad económica, disminuyendo el crecimiento económico, comparado con épocas anteriores.

A diferencia de otros países latinoamericanos, Colombia ha conseguido sostener un crecimiento económico constante, aunque moderado, durante los últimos cincuenta años. Además, ha demostrado una capacidad notable para adaptarse rápidamente a las fluctuaciones económicas globales y a las inestabilidades internas del ciclo económico. Pero en los años noventa se generaron profundas reformas que de manera insatisfactoria no dieron los resultados requeridos. Así pues, el neoliberalismo es un modelo aplicado a varios países latinoamericanos a partir del consenso de Washington, punto de partida de todas las estructuraciones de las economías de la región. De este modo, el modelo neoliberal comienza a aparecer a mediados de la década de los ochenta del siglo XX, cuando el patrón del dólar se hace inestable y se empieza a quebrar el Acuerdo de *Bretton Woods*.

Antes de esta década, Colombia le apostó a las políticas cepalinas de la sustitución de importaciones (Pinassi, 2017). Antes de la llegada de Gaviria y su apertura económica había un modelo que se correspondía con una industria y agroindustria centrada en el mercado nacional. Pero con la crisis generada por el enfrentamiento contra el narcotráfico (Rocha García, 2011) y la guerrilla, se generó una reforma constitucional en 1991 tratando de enmendar la falta de gobernabilidad; en esta constitución se enaltecieron los derechos individuales, sociales y colectivos, se modificó el sistema de justicia, aparece la autonomía regional o descentralización todo con el fin de establecer un nuevo pacto social. El fundamento de las reformas no fue económico, sino de gobernabilidad, sin embargo, el concepto de globalización tenía que tocar la economía en el corto plazo, pero el debilitamiento de la producción y de la economía implicaba recibir esta globalización sin herramientas que protegieran la economía del país (Sánchez Torres, Rodríguez & Nuñez Méndez, 1996).

Ante este panorama, la apertura económica en Colombia adoptó un modelo económico de liberación de los mercados y de desregularización de los mismos. Con el concepto que los controles del Estado entorpecen el libre funcionamiento de la economía, se desregularizaron las medidas de protección arancelarias, se dio la apertura al mercado financiero, laboral, se planteó un nuevo sistema tributario, cambiario, de inversión extranjera, de seguridad social, todo en pro de la apertura económica siguiendo los lineamientos del consenso de Washington. En relación a esto, se observa



que el Consenso de Washington era una iniciativa impulsada por tres organizaciones principales con base en Washington: el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y el Tesoro de Estados Unidos. El objetivo de sus recomendaciones era promover la liberalización del comercio y de los mercados financieros, modificar el papel del Estado en la economía y fomentar la inversión extranjera en distintos países (Traspadini, 2017).

La privatización de la empresas, las concesiones de carreteras, la construcción de obras civiles por particulares, y todo un esquema de desmonte de la acción del Estado en la participación de la actividad económica, fueron las características para que el Estado pasara a ser un mero observador y árbitro entre los particulares.

En pocas palabras adoptamos un “modelo neoliberal de desarrollo” determinado por las medidas establecidas por el consenso de Washington (Grupo de Estudios del Crecimiento Económico, 2002). Según los miembros del consenso, determinaron que la crisis latinoamericana era producto del proteccionismo y el intervencionismo del Estado y, para romper con esta situación, diseñaron las diez reglas enfocadas a superar dichos problemas:

- Control presupuestario: Se llegó a la conclusión de que los elevados déficits fiscales en la mayoría de las naciones latinoamericanas habían resultado en inestabilidades macroeconómicas y, finalmente, en inflación regional.
- Reasignación del gasto estatal: Se tomó la decisión de cortar el gasto público y reorientarlo, pasando de subsidios no esenciales hacia áreas como salud, educación e infraestructura.
- Reajuste impositivo: Se implementaron incrementos tributarios sobre una base más amplia pero con tasas marginales relativamente bajas, es decir, la carga fiscal adicional sobre ingresos adicionales se mantuvo baja.
- Flexibilización de las tasas de interés: Se permitió que estas fueran determinadas por las fuerzas del mercado.
- Tasa de cambio determinada por el mercado: Se estableció que la tasa de cambio también estaría sujeta a la oferta y demanda del mercado.
- Apertura comercial: Se promovió la liberalización de las importaciones como una estrategia para estimular la economía hacia un enfoque más externo, dejando de lado la protección de las industrias locales.
- Fomento de la inversión extranjera: Se abogó por atraer capital foráneo, así como tecnología y know-how.
- Transferencia de activos al sector privado: Se asumió que las empresas gestionadas por el sector privado serían más eficientes que sus contrapartes estatales.
- Eliminación de barreras normativas: Se vio esto como una manera de estimular la competitividad, dado que Latinoamérica tenía algunas de las economías más restrictivas del mundo.



- Fortalecimiento de los derechos de propiedad: Se decidió establecer derechos de propiedad más seguros, al estilo de lo practicado en Estados Unidos, en una región donde estos derechos eran a menudo precarios.

Ahora bien, en términos de evaluación, los defensores del Consenso de Washington consideran que el enfoque ha tenido éxitos notables, como la reducción de la inflación, la disminución del déficit fiscal, la reducción de la deuda externa y el aumento en la entrada de capitales. Sin embargo, los críticos argumentan que la iniciativa, en gran medida impulsada por Estados Unidos bajo un paradigma neoliberal, ha tenido varios fracasos. Según ellos, estos incluyen la falta de crecimiento económico (al punto que algunos expertos se refieren a los años noventa como "la década perdida"), el incremento de la desigualdad social, la falta de avances en bienestar social y el debilitamiento de los derechos humanos (Ortiz Quevedo, 2014).

En tal sentido, al evaluar la orientación económica reflejada en la Constitución Política de 1991, se observa que el modelo estatal adoptado no es estrictamente neoliberal, sino que tiende hacia un enfoque más centrado en el bienestar común. Por ejemplo:

- El artículo 38 respalda el derecho a la libre asociación en el contexto de las actividades sociales, mientras que el artículo 58, aunque defiende la propiedad privada y los derechos adquiridos conforme a leyes civiles previas, también destaca la primacía del interés público o social sobre los intereses individuales.
- El artículo 333 establece que aunque la actividad económica y la iniciativa privada son libres, deben operar dentro de los límites que dicta el bien común. La disposición también considera la importancia de la libre competencia, pero asocia con ella responsabilidades sociales, y establece condiciones en las que la libertad económica puede ser limitada para proteger el entorno social y el patrimonio cultural.
- Finalmente, el artículo 334 señala que el Estado tiene la autoridad para dirigir la economía y tiene el deber de intervenir en diversas áreas como la explotación de recursos naturales y servicios públicos. Esta intervención tiene como objetivo la mejora de la calidad de vida, la distribución equitativa de oportunidades y la preservación del medio ambiente, siempre dentro de un marco de sostenibilidad fiscal. Además, prioriza el gasto público en el ámbito social.

Así, la estructura que presenta la Constitución Política de 1991 se aleja de un neoliberalismo extremo y, en cambio, busca un equilibrio entre los intereses individuales y el bienestar colectivo, ofreciendo una visión más equilibrada del papel del Estado en la economía.

### **Consideraciones finales**

Existen diferentes razones en el país que, sumadas entre sí, se configuran en contra de cualquier Estado que busque avanzar y garantizar un Estado social de derecho. Por una parte, se puede mencionar la pobreza, es quizá este el problema más grande a nivel económico y social en Colombia. El bajo nivel de ingreso de la mayoría de colombianos incide directamente en la



capacidad adquisitiva de bienes y servicios necesarios para una vida digna. La pobreza en el país según el diario el Tiempo (2021) para el año 2020 se ubicaba en el 42.5%, es decir, alrededor de 21'021.564 millones de colombianos se encontraban en la pobreza; por otra parte, se puede mencionar la baja productividad en Colombia, este elemento es uno de los más importantes en el desarrollo y crecimiento del país. Al respecto, las empresas en países desarrollados producen más y mejor con el mismo capital económico y de trabajo que las colombianas (Ortiz Quevedo, 2014). Un ejemplo de lo anterior es que, en Colombia se necesitan 5 trabajadores para producir lo mismo que un trabajador en Estados Unidos.

Un aspecto de gran importancia a nivel económico que afecta el desarrollo del país y el avance del Estado hacia un Estado Social de Derecho, es que el país invierte gran parte de sus ingresos o de su PIB, además de una parte de los préstamos solicitados al FMI para programas sociales, que en muchos casos no están focalizados en la población que realmente los requiere. En Colombia, el recaudo tributario no es suficiente para sostener los programas sociales y subsidios, lo cual ha conllevado a un Estado benefactor o de bienestar sin fondos y a una deuda externa creciente casi imposible de pagar por la devaluación del peso frente al dólar.

La falta de inversión en el aparato agrario e industrial en el país, así como la poca inversión en desarrollo tecnológico por parte del Estado y del sector privado, son la base de medidas retardatarias en el modelo económico del país, de este modo la economía colombiana queda rezagada de las economías emergentes (Pécaut, 2001).

La desigualdad en sí, por lo menos desde un enfoque material o asociado a los ingresos, no es el principal problema de un Estado social de derecho; acabar la pobreza es y será siempre uno de los mayores retos. Para ilustrar un escenario de los anteriores se relacionan a los Estados de Cuba y Chile, o, a Bolivia y Estados Unidos, según el coeficiente de Gini que mide el nivel de desigualdad en términos de ingresos. En el primer caso Cuba es un país más igualitario que Chile, no obstante, la calidad de vida de la que puede gozar un chileno promedio es superior a la de un cubano, lo mismo sucede en el segundo caso, Bolivia es un país menos desigual que Estados Unidos, sin embargo, un estadounidense promedio goza de mejor calidad de vida, esto obedece a que sus ingresos son mucho mayores que los de un boliviano (Banco mundial, 2021).

En este contexto, la Constitución Política de 1991 le apostó a la descentralización pero los constituyentes se quedaron a medio camino (Arboleda Ramírez, 2015); y la contra reforma constitucional acometida por los grupos de poder, a través del Congreso, acabaron de enterrar ese necesario propósito, fortaleciendo el centralismo y el presidencialismo, como se vio en la práctica durante la época de la emergencia del Covid 19, donde el Congreso fue un convidado de piedra, y el presidente actuó como un cuasi dictador -los alcaldes y gobernadores no tuvieron ninguna iniciativa-. La tarea descentralizadora está por asumir y perfeccionar.

De acuerdo con lo señalado, se resalta que durante el gobierno de Cesar Gaviria se iniciaron algunas reformas que darían un giro a la apertura económica, tales como la reforma arancelaria: con la que





el país se vio inundado de productos extranjeros, careciendo de regulaciones, que llegaron a competir con los productos nacionales, afectando notoriamente economías como la textil. La reforma cambiaria: con estas directrices se tuvo como consecuencia grandes pérdidas en sectores como la agricultura, especialmente a los caficultores. La reforma al comercio exterior: la implementación de ésta reforma no solo buscó la internacionalización de nuestros productos, sino que también se lograron prebendas para posibilitar el ingreso al país de más productos extranjeros, pero el gran inconveniente es que como país no se contó con la tecnología necesaria para igualar la producción a la de los mercados extranjeros.

Es así que las grandes diferencias que han caracterizado a la población colombiana se han hecho aún más evidentes con este modelo neoliberal y las reformas de libre mercado aplicadas en las últimas décadas, significando un aumento de la inversión de capital extranjero, permitiendo también el crecimiento de los monopolios y de los grandes grupos económicos en el país.

Finalmente, aunque en este modelo de desarrollo económico también se ha implementado instrumentos con los cuales se busca que los recursos públicos tengan como finalidad favorecer a las poblaciones más vulnerables con la asignación de subsidios, es cierto que aunque esto llega a ser un alivio económico para la clase más pobre, no se puede lograr que estas poblaciones adquieran altos niveles de desarrollo; lo que realmente puede llegar a lograr tal propósito es generar las oportunidades laborales y el garantizar que estas poblaciones tengan total acceso a la educación.

## Referencias

- Arboleda Ramírez, P. B. (2013a). La agenda de paz: Participación política de las FARC-EP y la justicia transicional en Colombia. *Jurídicas*, 10(2), 119–143. Obtenido de <https://revistasojs.ucaldas.edu.co/index.php/juridicas/article/view/4861>
- Arboleda Ramírez, P. B. (2013b). La violencia política en Colombia: justicia transicional en el marco del proceso de paz entre el Gobierno Santos y las Farc-ep. *Revista Prolegómenos. Derechos y Valores*, 16, 32, 49-68. Obtenido de <https://mail.google.com/mail/u/1/#inbox/FMfcgzGtwqQdzBdvjmBKQKLCbHSIZdG?projector=1&messagePartId=0.2>
- Arboleda Ramírez, P.B. (2015). *Los Partidos Políticos en la Constitución de 1991*. Medellín: Fondo Editorial Funlam
- Atehortúa Cruz, A. L. (2010). El golpe de Rojas y el poder de los militares. *Folios*, 5(31); pp. 33-48. Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/folios/n31/n31a03.pdf>
- Banco Mundial (2021) Índice de Gini. Recuperado de: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=CU>
- Bejarano Ávila, J., Echandía Castillo, C., Escobedo David, L., & León Queruz, E. (1997). *Colombia: inseguridad, violencia y desempeño económico en áreas rurales*. Universidad Externado de Colombia-Fonade.





- Caballero Argáez, C. A. (2009). La impronta de Carlos Lleras Restrepo en la economía colombiana de los años sesenta del siglo XX. *Revista de estudios sociales*, 1(33), 91-103. Obtenido de <https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/res/article/view/5564>
- Cruz Góngora, J. (2011). *El Frente Nacional en Colombia y su relación con el desarrollo empresarial* (Doctoral dissertation, Universidad del Rosario).
- Dávila Ladrón de Guevara, A. (2002). Democracia pactada: El Frente Nacional y el proceso constituyente de 1991 en Colombia. Lima: Institut français d'études andines. doi:10.4000/books.ifea.3964
- El Tiempo. (18 de mayo de 2021). Pobreza el azote que crece con la pandemia. *El Tiempo*. Bogotá, Colombia. Obtenido de: <https://www.eltiempo.com/economia/pobreza-y-crisis-en-colombia-durante-pandemia-covid-19-588463>
- Grupo de Estudios del Crecimiento Económico -GRECO- (2002). *El crecimiento colombiano en el siglo XX: Aspectos globales*. Bogotá. Fondo de Cultura Económica.
- Mantilla Valbuena, S. (2012). Economía y conflicto armado en Colombia: los efectos de la globalización en la transformación de la guerra. Latinoamérica. *Revista de estudios Latinoamericanos*, (55), 35-73. Obtenido de [http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1665-85742012000200003&lng=es&tlng=es](http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-85742012000200003&lng=es&tlng=es).
- Mesa García, E. (2009). El Frente Nacional y su naturaleza antidemocrática. *Revista Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, 39(110), 157-184. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/1514/151412842007.pdf>
- Kalmanovitz Krauter, S. (2010). *Nueva historia económica de Colombia*. Alfaguara.
- Ortiz Quevedo, C.H. (2014). Sobre la diversificación productiva como motor del crecimiento económico. Enfoques teóricos y análisis del desarrollo socioeconómico de Colombia. *Revista de Economía Institucional*, 16(31), 195-222. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/419/41932615009.pdf>
- Pécaut, D. (2001). La tragedia colombiana. Guerra, violencia, tráfico de droga. *Revista Sociedad y Economía*. No. 1, 133-148. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/996/99617827006.pdf>
- Pinassi, M. (2017). Neodesarrollismo: una parábola de ricos para pobres. En M. Feliz & M. Pinassi (Comp.), *La farsa neodesarrollista y las alternativas populares en América Latina y el Caribe* (pp. 153-170). Herramienta Ediciones. [http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/94038/La\\_farsa\\_neodesarrollista\\_y\\_las\\_alternativas\\_populares\\_en\\_Am%C3%A9rica\\_Latina\\_y\\_el\\_Caribe.561.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y](http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/94038/La_farsa_neodesarrollista_y_las_alternativas_populares_en_Am%C3%A9rica_Latina_y_el_Caribe.561.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Rocha García, R. (2011). *Las nuevas dimensiones del narcotráfico en Colombia*. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. -UNODC-Primera Edición, Recuperado de: [http://www.mamacoca.org/docs\\_de\\_base/Cifras\\_cuadro\\_mamacoca/RochaRicardo\\_Las\\_Nuevas\\_Dimensiones\\_del\\_Narcotrafic\\_2011.pdf](http://www.mamacoca.org/docs_de_base/Cifras_cuadro_mamacoca/RochaRicardo_Las_Nuevas_Dimensiones_del_Narcotrafic_2011.pdf)
- Sánchez Torres, F., Rodríguez, J. & Nuñez Méndez, J. (1996). *Evolución y determinantes de la productividad en Colombia: Un análisis global y sectorial, 1950-1994*. Bogotá. Tercer Mundo Editores
- Traspadini, R. (2017). Breve genealogía del capitalismo dependiente latinoamericano: la superexplotación como combustible del neodesarrollismo. En M. Feliz & M. Pinassi (Comp.), *La farsa neodesarrollista y las alternativas populares en América Latina y el Caribe* (pp. 15-31). Herramienta Ediciones. [http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/94038/La\\_farsa\\_neodesarrollista\\_y\\_las\\_](http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/94038/La_farsa_neodesarrollista_y_las_)



alternativas\_populares\_en\_America\_Latina\_y\_el\_Caribe.561.pdf-PDFA.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Tirado Mejía, Álvaro. (1998). *Introducción a la historia económica de Colombia*. Bogotá: El Áncora Editores.

Urrutia Montoya, M. (2008). Los eslabonamientos y la historia económica de Colombia. *Desarrollo y Sociedad*, 62, 67-88. Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/1691/169113810004.pdf>

Velásquez Romero, C. A. (2011). *La esquiwa terminación del conflicto armado en Colombia. Una mirada político-estratégica a la confrontación con las Farc durante las tres últimas décadas*. Bogotá: La Carreta.